



แผนพัฒนาสถิติ สาขาการคลัง

ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2555 - 2558

แผน
พัฒนาสถิติ

สาขาการคลัง

ฉบับที่ 1
พ.ศ.2555-2558

แผนพัฒนาสถิติสาขาการคลัง
ฉบับที่ 1
พ.ศ. 2555 - 2558

จัดทำโดย

คณะกรรมการสถิติสาขาการคลัง

คำนำ

คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ.2554-2558 เมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2553 โดยมีเป้าหมายเพื่อพัฒนาระบบสถิติของประเทศไทยให้เข้มแข็งและก้าวหน้าอย่างเป็นระบบ เพื่อให้ระบบสถิติเป็นฐานสำคัญของการวางแผนการพัฒนาในด้านต่างๆได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล กลไกการขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ดังกล่าวคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้ตั้งคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย 3 ด้าน (ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) เมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2554 คณะกรรมการฯ ดังกล่าว ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขาต่างๆ รวม 21 คณะ โดยมีคณะอนุกรรมการสถิติ สาขาการคลังเป็นหนึ่งใน 21 คณะ ที่ได้รับการกิจในการยกร่างแผนพัฒนาสถิติสาขาการคลัง

คณะอนุกรรมการสถิติสาขาการคลัง มีสำนักงานปลัดกระทรวงการคลังกับสำนักงานสถิติแห่งชาติ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นหน่วยงานหลัก มีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน คณะอนุกรรมการฯ อนุกรรมการฯ ส่วนใหญ่เป็นผู้แทนจากหน่วยงานภายใต้สังกัดกระทรวงการคลัง เช่น ผู้แทน กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมบัญชีกลาง กรมธนารักษ์ สำนักงานประมาณ สำนักงานบริหารหนี้ สาธารณะ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนจากสำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมเป็นอนุกรรมการด้วย โดยมีผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นเลขานุการฯ มีหน้าที่ คัดเลือก รวบรวม วิเคราะห์ ทบทวนรายการข้อมูลสถิติในปัจจุบันให้สอดคล้องกับความต้องการใช้งาน จัดทำ แผนพัฒนาข้อมูลสถิติและบุคลากรด้านสถิติ พ.ศ. 2556-2558 และจัดทำรายงานผลการดำเนินงานเสนอต่อ คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย 3 ด้านเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังและสำนักงานสถิติแห่งชาติ ในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ของคณะอนุกรรมการสถิติสาขาการคลัง ขอขอบคุณผู้แทนจากทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องที่ได้ร่วมระดมความคิดเห็น สนับสนุนและปรับปรุงข้อมูล รวมทั้งเป็นเจ้าของผู้จัดทำข้อมูล ฯลฯ เพื่อให้แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ.2554-2558 เป็นระบบที่สมบูรณ์ ครบคลุมรายการสถิติทางการสามารถใช้ประโยชน์ร่วมกันได้ อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

คณะอนุกรรมการสถิติสาขาการคลัง

สารบัญ

หน้า

คำนำ

บทที่ 1

บทนำ

- 1.1 ที่มาของแผนพัฒนาสถิติสาขาการคลัง 1
- 1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขาการคลัง 5
- 1.3 แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขาการคลัง 5
- 1.4 นิยามของสาขาการคลัง 6
- 1.5 ขอบเขตของสถิติสาขาการคลัง 8

บทที่ 2

สถานการณ์ แนวโน้ม นโยบาย แผน และยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสถิติสาขาการคลัง

- 2.1 สถานการณ์และแนวโน้มด้านการคลัง 9
- 2.2 นโยบาย แผนและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสถิติสาขาการคลัง 12
- 2.3 ดัชนีและตัวชี้วัดที่เกี่ยวข้องของสาขาการคลัง 23

บทที่ 3

ผังสถิติทางการสาขาการคลัง

- 3.1 แนวคิดในการจัดโครงสร้างสถิติทางการสาขาการคลัง 25
- 3.2 ผังรวมสถิติทางการสาขาการคลัง 26

บทที่ 4

สถานการณ์และยุทธศาสตร์การพัฒนาสถิติสาขาการคลัง

- 4.1 สถานการณ์และแนวทางการพัฒนาสถิติทางการสาขาการคลัง 44
- 4.2 สถานการณ์และแนวทางการพัฒนาความพร้อมของหน่วยสถิติสาขาการคลัง 46
- 4.3 แผนปฏิบัติการพัฒนาสถิติสาขาการคลัง พ.ศ.2555 - 2558 46

บรรณานุกรม

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ที่มาของแผนพัฒนาสถิติสาขาการคลัง

ประเทศไทยเริ่มมีการดำเนินงานเกี่ยวกับสถิติของประเทศมาประมาณ 100 ปี โดยมีสำนักงานสถิติแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักในการผลิตสถิติซึ่งส่วนใหญ่เป็นสถิติจากการสำรวจ นอกจากนี้ยังมีหน่วยงานภาครัฐจำนวนมากที่ผลิตสถิติจากระบบการรายงานและงานทะเบียนที่เกี่ยวข้องกับภารกิจและการดำเนินงานของหน่วยงาน แม้ว่าการผลิตสถิติภายใต้ระบบดังกล่าวได้มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง แต่ก็เป็นการพัฒนาภายใต้ข้อจำกัดด้านบุคลากร งบประมาณ ฯลฯ ที่แตกต่างกัน ส่งผลให้เกิดความเหลื่อมล้ำด้านมาตรฐานและคุณภาพของงานด้านสถิติ และในบางกรณีก็มีความซ้ำซ้อนและสิ้นเปลือง สำนักงานสถิติแห่งชาติจึงได้จัดทำแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ. 2554 - 2558 ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม พ.ศ. 2553 นับเป็นแผนแม่บทระบบสถิติฉบับแรกของประเทศ มีเป้าประสงค์ที่จะพัฒนาระบบสถิติของประเทศให้เข้มแข็งและก้าวหน้าอย่างเป็นระบบเพื่อให้สถิติเป็นฐานสำคัญของการพัฒนาประเทศ

ยุทธศาสตร์ของแผนแม่บทระบบสถิติฯ คือ

- การบริหารจัดการระบบสถิติอย่างมีประสิทธิภาพโดยมีเครื่องมือที่สำคัญคือแผนพัฒนาสถิติสาขาต่างๆ (แผนพัฒนาสถิติรายสาขา)
- การพัฒนาสถิติให้มีมาตรฐาน โดยมีเครื่องมือสำคัญคือแนวทางการปฏิบัติที่ดีสำหรับการผลิตสถิติและการประเมินคุณภาพสถิติ
- การให้บริการสถิติอย่างทั่วถึง โดยมีเครื่องมือสำคัญคือระบบการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนสถิติระหว่างหน่วยงานต่างๆ

กลไกสำคัญในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนแม่บทระบบสถิติฯ คือ คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย 3 ด้าน (ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม พ.ศ. 2554 และคณะอนุกรรมการสถิติสาขาต่าง ๆ รวม 21 คณะ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีและสารสนเทศในฐานะประธานคณะกรรมการฯ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งเมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2555 ตามมติของคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ 1/2555 เมื่อวันที่ 20 มกราคม พ.ศ. 2555 คณะอนุกรรมการสถิติรายสาขามีภารกิจในการยกร่างแผนพัฒนาสถิติรายสาขาและกำกับกรดำเนินงานพัฒนาสถิติรายสาขาให้เป็นไปตามแผนฯ รายงานความก้าวหน้า ปัญหาอุปสรรค และจัดทำรายงานผลการดำเนินงานสถิติรายสาขาประจำปีเสนอต่อคณะกรรมการฯ

คณะรัฐมนตรี

แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ.
2554 – 2558 (28 ธ.ค. 2553)

สำนักงานสถิติแห่งชาติ

คณะกรรมการ
ที่ปรึกษา
ด้านวิชาการ

คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย 3 ด้าน
(ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)
(3 พ.ค.2554)

องค์ประกอบ

- ผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคเอกชน
- ผู้ทรงคุณวุฒิจากภาค วิชาการ

ประธาน

ผู้ทรงคุณวุฒิ

เลขานุการ

สำนักงานสถิติแห่งชาติ

หน้าที่

ให้คำปรึกษาแนะนำด้านวิชาการในการผลิตและให้บริการข้อมูลสถิติอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และเข้าถึงได้ง่าย เพื่อให้ทุกภาคส่วนได้ใช้ประโยชน์

องค์ประกอบ

- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- ปลัดกระทรวงมหาดไทย
- ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
- ปลัดกระทรวงแรงงาน
- ปลัดกระทรวงสาธารณสุข
- ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม
- ปลัดกระทรวงยุติธรรม
- ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ
- ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
- ปลัดกระทรวงกลาโหม
- ปลัดกระทรวงการคลัง
- ปลัดกระทรวงพาณิชย์
- ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
- ปลัดกระทรวงคมนาคม
- ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
- ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
- ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- ปลัดกระทรวงพลังงาน
- ปลัดกระทรวงกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
- ปลัดกรุงเทพมหานคร
- ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
- เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
- เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
- ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย
- ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสังคม จำนวน 3 ท่าน
- ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐกิจ จำนวน 3 ท่าน
- ผู้ทรงคุณวุฒิด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน 3 ท่าน
- ผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ
- รองผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ จำนวน 2 ท่าน

ประธาน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

รองประธาน

ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

เลขานุการ

ผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ

วาระ

5 ปี ตามแผนแม่บทระบบสถิติฯ

หน้าที่

- กำหนดนโยบายด้านสถิติของประเทศ
- กำกับ ติดตามการดำเนินงานด้านสถิติของประเทศให้เป็นไปตามแผนแม่บทระบบสถิติฯ
- รายงานความก้าวหน้าตามแผนแม่บทระบบสถิติฯ และเสนอแนะแนวทางการพัฒนาระบบสถิติต่อคณะรัฐมนตรี โดยผ่านสำนักงานสถิติแห่งชาติ
- กำหนดนโยบายเกี่ยวกับงบประมาณ และการพัฒนาบุคลากรเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามแผนแม่บทระบบสถิติฯ
- แต่งตั้งคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมได้ตามความเหมาะสม

หน่วยประสานงาน
แผนแม่บทระบบสถิติฯ
ภายใน สสช.

ประธาน

ในประเทศ

ประธานต่าง

ประเทศ

ผู้รับผิดชอบ

สำนักงานสถิติแห่งชาติ

หน้าที่

- ประสานงานทั้งในและต่างประเทศในการดำเนินการตามแผนแม่บทระบบสถิติฯ
- การทบทวนแผนแม่บทระบบสถิติฯ
- ติดตามผลการปฏิบัติงาน
- ทำหน้าที่เป็นเลขานุการฯ ของคณะกรรมการฯ และคณะอนุกรรมการฯ ที่เกี่ยวข้อง

คณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา (24 ก.พ.2555)

องค์ประกอบ

- ประธาน ปลัดกระทรวงจากหน่วยงานหลักของสาขา
- รองประธาน รองปลัดกระทรวงและรองผู้อำนวยการ สสช.
- อนุกรรมการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้เชี่ยวชาญในสาขานั้นๆ
- เลขานุการ หน่วยงานหลักและ สสช.
- วาระ 5 ปีตามแผนแม่บทระบบสถิติฯ

หน้าที่

- จัดทำผังสถิติทางการของสาขา โดยทำการทบทวนรายการข้อมูลสถิติ ในสาขาที่เกี่ยวข้อง และรับผิดชอบอยู่ในปัจจุบัน และวิเคราะห์ความต้องการข้อมูลสถิติทางการ (Data Gap Analysis) โดยวิเคราะห์จากแผนพัฒนาเศรษฐกิจฯ นโยบายรัฐบาล นโยบายกระทรวง/ กรมต่างๆ ความต้องการใช้ข้อมูลสถิติ ฯลฯ
- พิจารณาคัดเลือกสถิติทางการจากข้อมูลการบริหารงาน สัมมะโน และสำรวจ (ข้อมูลที่มีการจัดทำอยู่แล้ว Review Stock)
- พิจารณาหน่วยงานรับผิดชอบในการผลิตสถิติทางการที่ยังไม่มีหน่วยงานใดจัดทำ และประสานงานให้มีการผลิตสถิติทางการตามผังสถิติทางการของสาขา
- บริหารจัดการ การจัดทำมาตรฐานสถิติและส่งเสริมการนำไปใช้ประโยชน์
- ปรับปรุงสถิติให้ได้มาตรฐาน
- ประสานงานการพัฒนาคุณภาพสถิติทางการ
- ประสานงานการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนสถิติทางการ
- ประสานงานด้านงบประมาณและการพัฒนาบุคลากรด้านสถิติ
- จัดทำรายงานประจำปี (รายงานสถานการณ์สถิติทางการและรายงานผลการดำเนินงาน) เสนอต่อคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทยในด้านที่เกี่ยวข้องทุกปี
- แต่งตั้งคณะทำงานฯ และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมได้ตามความเหมาะสม

คณะกรรมการสถิติรายสาขา 21 คณะ ประกอบด้วย

คณะกรรมการสถิติด้านสังคม

- 1) ประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ
- 2) แรงงาน
- 3) การศึกษา
- 4) ศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม
- 5) สุขภาพ
- 6) สวัสดิการสังคม
- 7) หญิง-ชาย
- 8) รายได้และรายจ่ายของครัวเรือน
- 9) ยุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง

คณะกรรมการสถิติด้านเศรษฐกิจ

- 10) บัญชีประชาชาติ
- 11) เกษตร และประมง
- 12) อุตสาหกรรม
- 13) พลังงาน
- 14) การค้าและราคา
- 15) ขนส่ง และโลจิสติกส์
- 16) เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- 17) การท่องเที่ยวและการกีฬา
- 18) การเงิน การธนาคารและการประกันภัย
- 19) การคลัง
- 20) วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม

คณะกรรมการสถิติด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- 21) ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และอุตุวิทยามหาวิทยาลัย

องค์ประกอบคณะกรรมการสถิติสาขาการคลัง

- | | |
|---|-------------------------------|
| 1. ปลัดกระทรวงการคลัง | ประธานอนุกรรมการ |
| 2. รองปลัดกระทรวงการคลัง | รองประธานอนุกรรมการ |
| 3. รองผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ | รองประธานอนุกรรมการ |
| 4. ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง | อนุกรรมการ |
| 5. ผู้แทนกรมสรรพากร | อนุกรรมการ |
| 6. ผู้แทนกรมสรรพสามิต | อนุกรรมการ |
| 7. ผู้แทนกรมศุลกากร | อนุกรรมการ |
| 8. ผู้แทนกรมบัญชีกลาง | อนุกรรมการ |
| 9. ผู้แทนกรมธนารักษ์ | อนุกรรมการ |
| 10. ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ | อนุกรรมการ |
| 11. ผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ | อนุกรรมการ |
| 12. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ | อนุกรรมการ |
| 13. ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย | อนุกรรมการ |
| 14. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| 15. ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น | อนุกรรมการ |
| 16. ผู้แทนสำนักงานสถิติแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| 17. ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| 18. ผู้แทนศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| 19. ผู้แทนสำนักงานสถิติแห่งชาติ | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขาการคลัง

แผนพัฒนาสถิติรายสาขา (รวมสาขาการคลัง) คือเครื่องมือสำคัญในการบริหารจัดการเพื่อให้

- 1) ประเทศมีข้อมูลสถิติที่สำคัญจำเป็นต่อการวิเคราะห์สถานการณ์แนวโน้ม เพื่อวางแผนและประเมินผลการพัฒนาในแต่ละสาขา
- 2) หน่วยสถิติต่าง ๆ และบุคลากรมีสมรรถนะเพิ่มขึ้นด้านการจัดข้อมูลและการจัดทำสถิติ
- 3) ประชาชนเข้าใจและเข้าถึงสถิติสาขาต่าง ๆ ได้สะดวกรวดเร็ว

โดยมีองค์ประกอบสำคัญคือ “ผังสถิติทางการ” ที่กำหนดรายการสถิติที่สำคัญจำเป็นต่อการวางแผนและติดตามผลการพัฒนาระดับประเทศและสาขา พร้อมทั้งกำหนดหน่วยสถิติที่รับผิดชอบผลิตและพัฒนาสถิติดังกล่าว กำหนดยุทธศาสตร์หรือแนวทางการพัฒนาการผลิต การเผยแพร่และการใช้ประโยชน์สถิติ รวมทั้งวิเคราะห์ข้อจำกัดและแนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน แนวทางการพัฒนาสมรรถนะของหน่วยงานสถิติต่างๆ การสนับสนุนทรัพยากรและการสนับสนุนด้านอื่นๆที่จำเป็น โดยมีกรอบระยะเวลา 5 ปี และใช้เป็นกรอบการรายงานผลการดำเนินงานประจำปีของคณะกรรมการสถิติสาขาต่าง ๆ ต่อคณะกรรมการฯ

1.3 แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขาการคลัง

การจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขา (รวมสาขาการคลัง) ประกอบด้วยขั้นตอนดังนี้

- 1) ศึกษานโยบาย ขอบเขต และความสำคัญของสถิตินาขั้นๆ จากกฎหมายที่เกี่ยวข้อง การให้คำนิยามที่เกี่ยวข้อง โดยพิจารณาแนวทางการจัดจำแนกข้อมูลของสำนักงานสถิติประเทศต่างๆ และองค์การระหว่างประเทศ เช่น สหประชาชาติ ธนาคารโลก มาตรฐานการจัดจำแนกประเภทของสหประชาชาติ (UNACC, Administrative Committee on Coordination Programme Classification) เพื่อนำมาปรับใช้เหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย
- 2) ศึกษาตัวอย่างโครงสร้างและการจัดหมวดหมู่รายการสถิติแต่ละสาขา ตลอดจนรายการสถิติจากประเทศต่างๆ เพื่อนำแนวคิดที่เหมาะสมมากำหนดโครงสร้างหมวดหมู่สถิติรายสาขาของประเทศไทย
- 3) ศึกษาด้านอุปสงค์ ได้แก่ การศึกษาสถานการณ์และแนวโน้มการพัฒนาสาขา นโยบายและยุทธศาสตร์ระดับประเทศและระดับสาขาที่เกี่ยวข้อง อาทิ รัฐธรรมนูญ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนบริหารราชการแผ่นดิน แผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการราชการระดับกระทรวง เป้าหมายและตัวชี้วัดระดับสากล และประเทศ เพื่อให้ทราบความต้องการสถิติที่สำคัญ
- 4) ศึกษาด้านอุปทาน ได้แก่ การศึกษารายการข้อมูลสถิติเกี่ยวกับสาขานั้นๆ ที่มีการจัดทำในปัจจุบัน โดยสืบค้นจากแหล่งต่างๆ อาทิ ระบบฐานข้อมูลของหน่วยงาน รายงานสถิติประจำปีของหน่วยงาน รายงานสถิติประจำปีของสำนักงานสถิติแห่งชาติ และเว็บไซต์หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- 5) คัดเลือกรายการสถิติที่มีความสำคัญจำเป็นต่อการกำหนดนโยบายและติดตามความก้าวหน้าของสถานการณ์การพัฒนาให้เป็น “สถิติทางการ” และจัดหมวดหมู่ตามโครงสร้างที่กำหนด
- 6) จัดทำ “ผังสถิติทางการ” ซึ่งแสดงหมวดหมู่ และรายการสถิติทางการ ความถี่ในการเผยแพร่ และหน่วยงานรับผิดชอบ ทั้งนี้สถิติทางการบางรายการอาจจะยังไม่มีการผลิต หรือขาดหน่วยงานที่รับผิดชอบในปัจจุบัน หรือมีหลายหน่วยงานที่ผลิตกันอย่างซ้ำซ้อน ซึ่งคณะกรรมการฯ จะมีภารกิจในการพิจารณา กำหนดหน่วยงานรับผิดชอบให้ชัดเจน
- 7) วิเคราะห์สถานการณ์การผลิต ระบบการบริหารจัดการและเผยแพร่สถิติ และจัดทำยุทธศาสตร์/แนวทางการพัฒนาสถิติรายสาขา

1.4 นิยามของสาขาการคลัง

ภาคสาธารณะ (Public Sector) ประกอบด้วย รัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1.4.1 การคลังรัฐบาล หมายถึง การบริหารงบประมาณแผ่นดิน ซึ่งเป็นแผนเกี่ยวกับการใช้จ่ายของรัฐบาล และการจัดหารายรับให้เพียงพอกับการใช้จ่ายในรอบระยะเวลาหนึ่ง โดยปกติมีระยะเวลา 1 ปี ซึ่งจะเริ่มต้นในวันที่ 1 ตุลาคม ไปจนถึงวันที่ 30 กันยายนของปีถัดไป หรือที่เรียกว่า “ปีงบประมาณ” สามารถแบ่งได้เป็นรายได้ รายจ่าย ฐานะการคลัง และหนี้สาธารณะ

1) รายได้ หมายถึง เงินที่รัฐบาลได้มาโดยการกำหนดให้บุคคล หรือคณะบุคคล หรือนิติบุคคล ชำระเงินให้แก่รัฐบาลได้ในรูปแบบต่างๆ โดยไม่มีภาระผูกพันต้องชดเชยคืน ประกอบด้วย ภาษีอากร รายได้จากรัฐพาณิชย์ การขายสิ่งของและบริการ และรายได้อื่น ๆ ทั้งนี้ หากแบ่งตามแหล่งที่มาของรายได้ สามารถแบ่งได้เป็น รายได้จากภาษีอากร และรายได้ที่มีใช้ภาษีอากร

1.1) รายได้จากภาษีอากร เป็นรายได้ที่มาจากการจัดเก็บภาษีอากร ซึ่งเป็นวิธีการที่สำคัญที่สุดในการหารายได้ของรัฐบาล โดยรัฐบาลเป็นผู้กำหนดเงื่อนไขหรือหลักเกณฑ์ขึ้นเพื่อเรียกเก็บเงินจากประชาชน ประกอบด้วยรายได้จากกรมจัดเก็บภาษี 3 กรมในสังกัดของกระทรวงการคลัง ได้แก่ กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต และกรมศุลกากร

1.2) รายได้ที่มีใช้ภาษีอากร รายได้ที่รัฐบาลเรียกเก็บจากบุคคลผู้ได้รับผลประโยชน์หรือบริการที่รัฐจัดขึ้นสนองความต้องการแก่บุคคลนั้น ๆ เป็นการเฉพาะราย รายได้ดังกล่าวประกอบด้วย รายได้รัฐพาณิชย์หรือรายได้ที่นำส่งจากรัฐวิสาหกิจ รายได้จากส่วนราชการอื่น เช่น รายได้จากการขายสิ่งของและบริการ และรายได้อื่น ๆ

2) รายจ่าย หมายถึง รายจ่ายจริงของรัฐบาลจากเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณนั้น ๆ รวมถึงรายจ่ายจากปีงบประมาณก่อน ๆ ซึ่งเป็นรายจ่ายจากเงินก้อนไว้เบิกเหลือในปี ทั้งนี้ หากพิจารณาตามเอกสารงบประมาณ รายจ่ายของรัฐบาลสามารถจำแนกได้ตามลักษณะดังต่อไปนี้

2.1) รายจ่ายจำแนกตามลักษณะงานและลักษณะเศรษฐกิจ เป็นการแสดงงบประมาณรายจ่ายตามวัตถุประสงค์ในการดำเนินกิจกรรมต่างๆของรัฐบาล โดยยึดถือหลักการในการจำแนกรายจ่ายรัฐบาลของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ซึ่งได้จำแนกการดำเนินงานของรัฐบาลตามวัตถุประสงค์ออกเป็นด้านต่าง ๆ ได้แก่ ด้านการบริหารทั่วไป ด้านการเศรษฐกิจ และด้านการบริหารชุมชนและสังคม

2.2) รายจ่ายจำแนกตามโครงสร้างงบประมาณ สามารถแบ่งได้เป็น

- รายจ่ายประจำ คือ รายจ่ายที่ใช้สำหรับ ค่าจ้าง ดอกเบี้ย การซื้อสินค้าและบริการ และเงินอุดหนุนเป็นรายจ่ายที่มีภาระผูกพันต่อเนื่องตลอดไป

- รายจ่ายลงทุน คือ รายจ่ายสำหรับการซื้อหรือก่อสร้างสินทรัพย์ถาวรที่มีอายุการใช้งานมากกว่า 1 ปี ขึ้นไป เป็นรายจ่ายที่ไม่มีภาระผูกพันต่อเนื่องเป็นเวลานาน ๆ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้

- รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง

2.3) รายจ่ายจำแนกตามกระทรวงและหน่วยงาน เป็นการแสดงงบประมาณรายจ่ายตามงบประมาณรายจ่ายของแต่ละหน่วยงานภาครัฐ

3) ฐานะการคลัง หมายถึง การแสดงผลการรับจ่ายเงินจากบัญชีคงคลัง ประกอบด้วย *ดุลเงินงบประมาณ* เป็นการแสดงผลการรับจ่ายเงินจากบัญชีเงินคงคลังภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายและประมาณการรายรับตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งได้ผ่านการเห็นชอบจากรัฐสภา โดยรวมถึงวงเงินงบประมาณรายจ่ายจากปีปัจจุบันและปีก่อน และ*ดุลเงินนอกงบประมาณ* เป็นการแสดงผลการรับจ่ายเงินอื่น ๆ จากบัญชีเงินคงคลังนอกเหนือจากกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีซึ่งส่วนใหญ่มีภาระผูกพันที่รัฐบาลไม่สามารถนำมาใช้ได้ เช่น เงินฝากของส่วนราชการ เงินทุนหมุนเวียนและกองทุนนอกงบประมาณ โดยส่วนราชการนำเงินมาฝากไว้ตามระเบียบของกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ สามารถแสดงฐานะการคลังได้เป็น 2 ลักษณะ ได้แก่

3.1) ฐานะการคลังตามระบบกระแสเงินสด หมายถึง การแสดงดุลการคลังของรัฐบาล ใช้ในการติดตามฐานะเงินสดของรัฐบาลที่มีการรับและจ่ายเงินทั้งหมดจริงผ่านบัญชีเงินคงคลังและใช้ในการบริหารเงินสด รวมทั้งใช้ในการกำหนดการกู้ยืมเงินเพื่อชดเชยการขาดดุลของรัฐบาล โดยเอาส่วนรายได้และรายจ่ายหักลบกัน ได้ดุลงบประมาณ อย่างไรก็ดี การได้มาซึ่งดุลการคลังตามระบบนี้จะต้องคำนึงถึงดุลนอกงบประมาณด้วย ซึ่งได้แก่ เม็ดเงินที่มีการรับและการจ่ายจริงจากเงินนอกงบประมาณ เช่น จากบัญชีเงินฝาก เงินทุนหมุนเวียน ตัวเงินคลัง เงินยืม เงินขายบิล และเงินให้กู้ เป็นต้น ผลรวมของดุลงบประมาณและดุลนอกงบประมาณ ได้แก่ ดุลการคลัง หรือดุลเงินสด ตามระบบกระแสเงินสด

3.2) ดุลการคลังตามระบบสถิติเพื่อการศึกษานโยบายการคลัง (สศค.) หรือ ระบบ Government Finance Statistics (GFS) หมายถึง การแสดงดุลการคลังตามระบบเกณฑ์คงค้าง (Accrual Basis) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ทราบถึงสถานะทางการเงินที่แท้จริงของรัฐบาล ซึ่งเป็นไปตามมาตรฐานสากลและใช้ในการวิเคราะห์ผลกระทบของนโยบายการคลังต่อระบบเศรษฐกิจมหภาค

4) หนี้สาธารณะ หมายถึง หนี้ที่กระทรวงการคลัง หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน แต่ไม่รวมถึงหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงินโดยกระทรวงการคลังมิได้ค้ำประกัน สามารถแบ่งได้เป็น

4.1) หนี้ของรัฐบาล หมายถึง หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรงทั้งจากแหล่งในประเทศและต่างประเทศ

4.2) หนี้ของรัฐวิสาหกิจ หมายถึง หนี้ที่รัฐวิสาหกิจกู้ทั้งจากแหล่งภายในประเทศและต่างประเทศ โดยประกอบด้วยหนี้เงินกู้ที่รัฐบาลค้ำประกันและหนี้เงินกู้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน ทั้งนี้ การค้ำประกันขึ้นอยู่กับลักษณะของโครงการและฐานะทางการเงินของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ

4.3) หนี้สินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงิน หมายถึง หนี้สินจากการดำเนินการช่วยเหลือสถาบันการเงินที่ประสบปัญหา และการแก้ไขปัญหาหาระบบสถาบันการเงินในช่วงวิกฤตตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งเป็นพันธะที่รัฐบาลจะต้องชดเชยความเสียหายให้แก่กองทุนฯ

1.4.2 การคลังรัฐวิสาหกิจ หมายถึง การแสดงผลการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งในที่นี้หมายถึงองค์กรของรัฐบาล หน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของหรือบริษัทห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานธุรกิจของรัฐบาลมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละ 50 โดยมีการบริหารงานอยู่ระหว่างระบบราชการและระบบธุรกิจ สามารถจำแนกออกเป็น 9 สาขา ได้แก่ สาขาพลังงาน สาขาขนส่ง สาขาสื่อสาร สาขาสาธารณูปการ สาขาอุตสาหกรรม สาขาเกษตร/ทรัพยากรธรรมชาติ สาขาพาณิชย์และบริการ สาขาสังคมและเทคโนโลยี และสาขาสถาบันการเงิน

ทั้งนี้ รายได้ส่วนใหญ่ของรัฐวิสาหกิจได้มาจากการขายสินค้าและบริการ เงินอุดหนุนงบประมาณแผ่นดิน และเงินกู้ ซึ่งรัฐวิสาหกิจที่ประกอบการมีกำไรจะต้องนำรายได้ตามอัตรา ที่กำหนดไว้นำส่งให้แก่รัฐ ในขณะที่รายจ่ายของรัฐวิสาหกิจสามารถจำแนกได้เป็น งบรายจ่ายในการดำเนินงาน และงบรายจ่ายเพื่อการลงทุน

1.4.3 การคลังท้องถิ่น หมายถึง การบริหารงานคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ซึ่งในปัจจุบันมีอยู่ 5 รูปแบบ ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา โดยเป็นการพิจารณาถึงการ จัดหารายได้ การกำหนดรายจ่าย การจัดทำงบประมาณ รวมไปถึงการจัดซื้อจัดจ้างการบัญชี การตรวจสอบบัญชีของหน่วยงานการปกครองท้องถิ่น กระบวนการงบประมาณท้องถิ่นเป็นตัวกลางในการเชื่อมความสัมพันธ์ของแหล่งที่มาของรายรับกับรูปแบบในการใช้จ่ายของแต่ละอปท. เพื่อก่อให้เกิดความสอดคล้องต่อการบรรลุวัตถุประสงค์ของ อปท. สามารถจำแนกได้เป็น

1) รายได้ของ อปท. แบ่งตามที่มาของรายได้ ได้แก่

1.1) รายได้ที่ท้องถิ่นจัดเก็บเอง ได้แก่ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีป้าย อากรฆ่าสัตว์ อากรรังนกอีแอ่น ภาษีบำรุงท้องถิ่นจากยาสูบ น้ำมัน ค่าธรรมเนียมเข้าพักโรงแรมค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และใบอนุญาต รายได้จากสาธารณูปโภค รายได้จากทรัพย์สิน รายได้เบ็ดเตล็ด

1.2) รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้ ได้แก่ ภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะตามพระราชบัญญัติจัดสรรรายได้ประเภทภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะให้แก่ราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2534 ภาษีสุรา ภาษีสรรพสามิต ภาษีค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน ค่าภาคหลวงและค่าธรรมเนียมป่าไม้ รายได้ตามกฎหมายค่าว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ ฯลฯ

1.3) รายได้ที่รัฐบาลแบ่งให้ท้องถิ่น ได้แก่ ภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2552 ภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 ค่าภาคหลวงแร่และปิโตรเลียม

1.4) เงินอุดหนุนรัฐบาล ได้แก่ เงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

2) รายจ่ายของ อปท. แบ่งตามลักษณะการใช้จ่าย ได้แก่ รายจ่ายประจำ รายจ่ายเพื่อการลงทุน และรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้

3) ดุลการคลัง อปท. เป็นการแสดงรายรับของ อปท. ซึ่งประกอบด้วยรายได้ของ อปท. หักด้วยรายจ่ายของ อปท.

1.5 ขอบเขตของสถิติสาขาการคลัง

สถิติสาขาการคลัง ประกอบด้วยข้อมูลทางการคลังในด้านต่าง ๆ ได้แก่

1. ข้อมูลการคลังรัฐบาล ได้แก่ ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาล โครงสร้างงบประมาณ ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ดุลการคลัง และหนี้สาธารณะคงค้าง

2. ข้อมูลการคลังรัฐวิสาหกิจ ได้แก่ งบดุล งบกำไรขาดทุน รายได้นำส่งคลัง เงินอุดหนุน และงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

3. ข้อมูลการคลังท้องถิ่น ได้แก่ รายได้ รายจ่าย และดุลการคลัง ของ อปท.

บทที่ 2

สถานการณ์ แนวโน้ม นโยบาย แผน และยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง กับการพัฒนาสถิติสาขาการคลัง

2.1 สถานการณ์ และแนวโน้มด้านการคลัง

2.1.1 สรุปสถานการณ์ด้านเศรษฐกิจและการคลังปี 2554

เศรษฐกิจไทยในปี 2554 ขยายตัวในอัตราร้อยละ 0.1 ชะลอลงจากปี 2553 ที่ขยายตัวร้อยละ 7.8 เนื่องจากเหตุการณ์อุทกภัยส่งผลกระทบต่อภาคการผลิตภายในประเทศ และทำให้การใช้จ่ายภายในประเทศ และการส่งออกชะลอตัวลง ทำให้เศรษฐกิจไทยในช่วงไตรมาสที่ 4 ของปี 2554 หดตัวถึงร้อยละ 9.0 ต่อปี สรุปได้ดังนี้

- การใช้จ่ายเพื่อการอุปโภคบริโภคของครัวเรือนเพิ่มขึ้นทั้งปี 2554 ที่ร้อยละ 1.3 ชะลอลงจากปีก่อนหน้าเนื่องจากรายได้เกษตรกรที่ชะลอตัวจากการลดลงของราคาพืชผลที่สำคัญ เช่น ยางพารา มันสำปะหลัง และปาล์มน้ำมัน เป็นต้น และภาวะน้ำท่วมรุนแรงในหลายพื้นที่ในช่วงปลายปี 2554 ได้ส่งผลกระทบต่อวงกว้างทั้งภาคการผลิตด้านเกษตรและอุตสาหกรรม โดยเฉพาะอุตสาหกรรมที่ต้องชะลอการผลิตออกไป ส่งผลต่อการจ้างงานที่ต้องชะลอตัวลง และส่งผลกระทบต่อเนื่องต่อภาคการค้า การขนส่งบางส่วนต้องหยุดชะงัก และกระทบต่ออำนาจซื้อของประชาชนตลอดจนความเชื่อมั่นในการใช้จ่ายใช้สอยโดยรวม

- รายจ่ายเพื่อการอุปโภคของรัฐบาลทั้งปี 2554 ขยายตัวร้อยละ 1.4 โดยในไตรมาสที่ 4 ของปี 2554 รายจ่ายเพื่อการอุปโภคของรัฐบาลหดตัวร้อยละ 3.1 เป็นผลจากค่าตอบแทนแรงงานลดลงร้อยละ 2.0 และรายจ่ายค่าซื้อสินค้าและบริการสุทธิลดลงร้อยละ 4.6

- การลงทุนสินทรัพย์ถาวรทั้งปี 2554 ขยายตัวร้อยละ 3.3 โดยการลงทุนรวมในไตรมาสที่ 4 หดตัวร้อยละ 3.9 จากที่ขยายตัวได้ดีที่ร้อยละ 4.5 ในไตรมาสก่อนหน้า ทั้งนี้ การลงทุนภาคเอกชนทั้งปี 2554 ขยายตัวร้อยละ 7.2 ส่วนการลงทุนภาครัฐทั้งปี 2554 หดตัวร้อยละ -8.7 เป็นผลมาจากการเบิกจ่ายงบลงทุนภาครัฐที่ลดลง และพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2555 ยังไม่ประกาศใช้ในไตรมาสที่ 4 ของปี 2554

- ปริมาณการส่งออกสินค้าและบริการทั้งปี 2554 ขยายตัวร้อยละ 9.5 ขณะที่ปริมาณการนำเข้าสินค้าและบริการทั้งปี 2554 ขยายตัวร้อยละ 13.6 โดยภาคการค้าระหว่างประเทศสามารถขยายตัวได้ดีต่อเนื่องในช่วง 3 ไตรมาสแรกของปี 2554 แต่สถานการณ์น้ำท่วมในไตรมาสที่ 4 ของปี 2554 ทำให้ปริมาณการส่งออกหดตัวที่ร้อยละ 6.5 และปริมาณนำเข้าขยายตัวได้เพียงร้อยละ 2.9

เสถียรภาพเศรษฐกิจอยู่ในเกณฑ์ที่มั่นคง อัตราเงินเฟ้อทั่วไปในปี 2554 เพิ่มขึ้นที่ร้อยละ 3.8 ต่อปี โดยเป็นการปรับตัวสูงขึ้นของดัชนีราคาสินค้าในหมวดอาหารและเครื่องดื่ม และหมวดอาหารสำเร็จรูปเป็นสำคัญ สำหรับหมวดพลังงานเร่งขึ้นตามทิศทางราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกเป็นสำคัญ ขณะที่อัตราเงินเฟ้อพื้นฐานอยู่ที่ระดับร้อยละ 2.4 ต่อปี อัตราการว่างงานยังคงอยู่ในระดับต่ำที่ร้อยละ 0.7 ของกำลังแรงงานรวม นอกจากนี้ ดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลประมาณ 11.9 พันล้านเหรียญสหรัฐ หรือคิดเป็นร้อยละ 3.4 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ และทุนสำรองระหว่างประเทศมีจำนวน 5,551.9 พันล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อนร้อยละ 7.0

นโยบายด้านงบประมาณปีงบประมาณ 2554 รัฐบาลดำเนินนโยบายงบประมาณแบบขาดดุลภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลังเพื่อให้เศรษฐกิจขยายตัวอย่างต่อเนื่อง โดยมีวงเงินงบประมาณรายจ่าย (รวมงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม) จำนวน 2,169,968 ล้านบาท งบประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ 1,770,000 ล้านบาท และวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณจำนวน 399,968 ล้านบาท โดยโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประกอบด้วย

รายจ่ายประจำร้อยละ 76.8 รายจ่ายเพื่อค่าใช้จ่ายเงินคงคลังร้อยละ 5.3 รายจ่ายลงทุนร้อยละ 16.4 และรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ร้อยละ 1.5

ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ 2554 รัฐบาลจัดเก็บรายได้สุทธิจำนวน 1,892,317 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ (1,770,000 ล้านบาท) จำนวน 122,317 ล้านบาท หรือร้อยละ 6.9 โดยมีสาเหตุหลักมาจากการขยายตัวของเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้การจัดเก็บภาษีจาก 3 กรมจัดเก็บภาษี (กรมสรรพากร สรรพสามิต และศุลกากร) ทั้งจากรฐานรายได้ ฐานการบริโภคและการนำเข้า รวมทั้งการนำส่งรายได้จากรัฐวิสาหกิจและส่วนราชการอื่นสูงกว่าประมาณการ ในขณะที่มีการเบิกจ่ายงบประมาณรวมทั้งสิ้น 2,177,895 ล้านบาท โดยเป็นการเบิกจ่ายจากงบประมาณปี 2554 จำนวน 2,050,540 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 94.5 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี (2,169,968 ล้านบาท) ประกอบด้วยรายจ่ายประจำ 1,786,982 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 99.0 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำ และรายจ่ายลงทุน 263,558 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 72.2 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน และมีการเบิกจ่ายจากงบประมาณปีก่อนจำนวน 127,355 ล้านบาท โดยมีการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล 200,666 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกันยายน 2554 มีจำนวน 521,290 ล้านบาท

หนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ 2554 เท่ากับ 4,448,295 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 42.3 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ เพิ่มขึ้นจาก ณ สิ้นปีงบประมาณ 2553 ที่มีสัดส่วนเท่ากับร้อยละ 41.9 ทั้งนี้ สาเหตุหลักของการเพิ่มขึ้นของระดับหนี้สาธารณะมาจากการกู้เงินภายในประเทศที่รัฐบาลกู้โดยตรงเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณและการบริหารหนี้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจตามโครงการแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง

2.1.2 แนวโน้มเศรษฐกิจและการคลังปี 2555 และ 2556 ¹

ในอนาคตเศรษฐกิจไทยจะต้องเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญทั้งในระดับโลกและภายในประเทศ เช่น วิกฤติการณ์ใหม่ ๆ ของโลก การปรับตัวเข้าสู่เศรษฐกิจโลกแบบหลายศูนย์กลาง การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ การเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ เป็นต้น ดังนั้น นโยบายการบริหารประเทศของรัฐบาลจะต้องเตรียมความพร้อมให้แก่สังคมและระบบเศรษฐกิจเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงเหล่านี้ โดยนโยบายการคลังจะต้องเป็นเครื่องมือหลักให้แก่รัฐบาลในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ ทั้งนี้ นโยบายการคลังในระยะปานกลางควรมุ่งบริหารรายได้และรายจ่ายให้อยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง โดยมีเป้าหมายให้งบประมาณเข้าสู่ภาวะสมดุล นอกจากนี้ควรส่งเสริมศักยภาพการแข่งขันของประเทศด้วย

ปีงบประมาณ 2555

แนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี 2555 คาดว่าจะฟื้นตัวขึ้นภายหลังจากเหตุการณ์อุทกภัยปลายปี 2554 โดยจะกลับมาขยายตัวในอัตราเร่งที่ร้อยละ 6.0 (โดยมีช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ 5.5 – 6.5) โดยมีแรงขับเคลื่อนหลักจากอุปสงค์ภายในประเทศที่คาดว่าจะยังคงขยายตัวเร่งขึ้น ตามความจำเป็นในการเร่งฟื้นฟูอาคารบ้านเรือนและเครื่องมือเครื่องจักรในภาคอุตสาหกรรมภายหลังจากวิกฤตอุทกภัยคลี่คลายลง ประกอบกับนโยบายของภาครัฐในการสนับสนุนการใช้จ่าย เช่น มาตรการปรับเพิ่มรายได้แรงงานรายวันและเงินเดือนข้าราชการ และโครงการจำนำข้าวเปลือก ขณะที่อุปสงค์จากต่างประเทศคาดว่าจะชะลอลงเล็กน้อยตามการขยายตัวของเศรษฐกิจประเทศคู่ค้าหลักที่มีแนวโน้มชะลอตัวลง ในด้านเสถียรภาพในประเทศคาดว่าอัตราเงินเฟ้อทั่วไปในปี 2555 จะอยู่ที่ร้อยละ 3.75 (โดยมีช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ 3.5 – 4.0) การบริโภคครัวเรือนขยายตัวร้อยละ 4.5 การลงทุนรวมขยายตัวร้อยละ 12.3 มูลค่าการส่งออกสินค้าในรูปดอลลาร์สหรัฐขยายตัวร้อยละ 15.1 และดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลประมาณ ร้อยละ 0.7 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ

¹ ข้อมูลจากงบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556

นโยบายงบประมาณปี 2555 รัฐบาลดำเนินนโยบายแบบขาดดุลภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง และความจำเป็นของการใช้จ่ายในภาครัฐ เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทยให้ขยายตัวอย่างมีเสถียรภาพ โดยรัฐบาลประมาณการรายได้สุทธิจำนวน 1,980,000 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 16.8 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ ขณะที่วงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 2,380,000 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 20.2 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ และวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณจำนวน 400,000 ล้านบาท สำหรับโครงสร้างงบประมาณรายจ่าย ประกอบด้วยรายจ่ายประจำ 1,840,672.6 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 77.4 ของวงเงินงบประมาณ รายจ่ายเพื่อชดเชยเงินคงคลัง 53,198 ล้านบาท ร้อยละ 2.2 ของวงเงินงบประมาณ รายจ่ายลงทุน 438,555.4 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 18.4 ของวงเงินงบประมาณ และรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ 46,854 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.0 ของวงเงินงบประมาณ

นอกจากนี้ ภายหลังจากเหตุการณ์อุทกภัยร้ายแรงเมื่อปลายปี 2554 รัฐบาลได้ตราพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. 2555 จำนวน 350,000 ล้านบาท เพื่อนำเงินไปดำเนินการบูรณะและฟื้นฟูประเทศ เยียวยาความเสียหายให้แก่ประชาชน รวมทั้งดำเนินการวางระบบการบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ โดยการจัดให้มีการลงทุนในโครงสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐานที่จำเป็น รวมทั้งได้ออกพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. 2555 เพื่อจัดตั้งกองทุนในการทำหน้าที่บริหารจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติ โดยให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ จำนวนไม่เกิน 50,000 ล้านบาท สำหรับช่วยเหลือประชาชนและผู้ประกอบการให้ได้รับความคุ้มครองทรัพย์สินและกิจการของบุคคลดังกล่าวที่อาจเกิดความเสียหายขึ้นในอนาคต และเพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นในการลงทุนในประเทศ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังประมาณการว่าถึงแม้จะมีการกู้เงินตามวงเงินดังกล่าวข้างต้น หนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ 2555 จะยังคงอยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง (หนี้สาธารณะคงค้างไม่เกินร้อยละ 60 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ)

ปีงบประมาณ 2556

แนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี 2556 คาดว่าจะขยายตัวประมาณร้อยละ 4.0 – 5.0 อัตราเงินเฟ้อประมาณร้อยละ 3.8 โดยปัจจัยขับเคลื่อนที่สำคัญยังคงมาจากอุปสงค์ภายในประเทศ ทั้งการบริโภคและการลงทุนภาคเอกชนที่ขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ส่วนการใช้จ่ายและการลงทุนภาครัฐยังคงมีบทบาทสำคัญของการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ โดยเฉพาะมาตรการฟื้นฟูประเทศ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านขนส่งและโลจิสติกส์ การยกระดับคุณภาพชีวิตและเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ รวมถึงมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นการเพิ่มรายได้ประชาชนอย่างต่อเนื่อง สำหรับภาคการส่งออกคาดว่าจะเป็แรงสนับสนุนเพิ่มขึ้นจากการที่เศรษฐกิจประเทศคู่ค้าปรับตัวดีขึ้น โดยเฉพาะภูมิภาคเอเชีย อย่างไรก็ตาม ปัจจัยที่ต้องพึงระวังในปี 2556 ได้แก่ ราคาสินค้าเกษตรและสินค้าอุปโภคบริโภคอาจมีแนวโน้มสูงขึ้น ประกอบกับราคาน้ำมันและราคาวัตถุดิบในตลาดโลกยังคงผันผวนอยู่ในระดับสูง ส่งผลให้อัตราเงินเฟ้อมีแนวโน้มสูงขึ้น และการขยายตัวของเศรษฐกิจโลกยังคงมีความเสี่ยงจากปัญหาหนี้สาธารณะของกลุ่มประเทศยุโรปที่ยังคงอยู่ในระดับสูง

นโยบายงบประมาณปี 2556 รัฐบาลยังคงดำเนินนโยบายงบประมาณแบบขาดดุล โดยให้ความสำคัญกับการเร่งรัดสร้างรายได้ของประชาชนเพื่อกระจายผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง ควบคู่กับการเพิ่มศักยภาพการแข่งขัน การลงทุนเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ การนำประเทศเข้าสู่ประชาคมอาเซียน การสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจและการน้อมนำแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นหลักในการพัฒนาและจัดสรรทรัพยากรของประเทศ โดยประมาณการว่ามีรายได้รัฐบาลสุทธิ 2,100,000 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 16.7 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ขณะที่กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย 2,400,000 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 19.1 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นมีงบประมาณรายจ่ายเพียงพอในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ ประกอบด้วยรายจ่ายประจำ 1,901,911.7 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 79.2

ของวงเงินงบประมาณ รายจ่ายลงทุน 448,938.8 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 18.7 ของวงเงินงบประมาณ และมีรายจ่ายเพื่อชำระคืนต้นเงินกู้ 49,149.5 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.1 ของวงเงินงบประมาณ และมีวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณจำนวน 300,000 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 2.4 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ซึ่งการขาดดุลงบประมาณจำนวนดังกล่าวยังอยู่ในระดับที่ไม่ส่งผลกระทบต่อวินัยและฐานะการคลังของประเทศในระยะยาว

2.2 นโยบาย แผน และยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสถิติสาขาการคลัง

2.2.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ได้ระบุถึงแนวนโยบายการดำเนินงานของรัฐด้านการคลัง 2 หมวด ได้แก่ หมวดที่ 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ (ส่วนที่ 7 แนวนโยบายด้านเศรษฐกิจ) และหมวดที่ 8 การเงิน การคลัง และงบประมาณ ซึ่งสรุปได้ดังนี้

หมวดที่ 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ส่วนที่ 7 แนวนโยบายด้านเศรษฐกิจ

มาตราที่ 83 – 84 รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการดำเนินการตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านเศรษฐกิจ เช่น สนับสนุนระบบเศรษฐกิจเสรีและเป็นธรรม โดยยึดหลักธรรมาภิบาลควบคุม นอกจากนี้รัฐต้องควบคุมให้มีการรักษาวินัยการเงินการคลังเพื่อสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ปรับปรุงระบบการจดทะเบียนภาษีอากรให้มีความเป็นธรรมและสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของสภาพเศรษฐกิจและสังคม เป็นต้น

หมวดที่ 8 การเงิน การคลัง และงบประมาณ

มาตรา 166 - 170 กำหนดระเบียบวิธีการงบประมาณไว้อย่างกว้างๆ โดยระบุถึงหลักการและขั้นตอนต่างๆ ในการจัดทำพระราชบัญญัติงบประมาณ โดยมีเนื้อความที่สำคัญดังนี้

“มาตรา 167 วรรค 3 ให้มีกฎหมายการเงินการคลังของรัฐเพื่อกำหนดกรอบวินัยการเงินการคลัง ซึ่งรวมถึงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการวางแผนการเงินระยะปานกลาง การจัดหารายได้ การกำหนดแนวทางในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน การบริหารการเงินและทรัพย์สิน การบัญชี กองทุนสาธารณะ การก่อหนี้หรือการดำเนินการที่ผูกพันทรัพย์สินหรือภาระทางการเงินของรัฐ หลักเกณฑ์การกำหนดวงเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และการอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะต้องใช้เป็นกรอบในการจัดหารายได้ กำกับการใช้จ่ายเงินตามหลักการรักษาเสถียรภาพการพัฒนาทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน และความเป็นธรรมในสังคม”

“มาตรา 169 วรรค 1 การจ่ายเงินแผ่นดินจะกระทำได้อีกเฉพาะที่ได้อนุญาตไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ หรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เว้นแต่ในกรณีจำเป็นเร่งด่วนรัฐบาลจะจ่ายไปก่อนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ ในกรณีเช่นนี้ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังในพระราชบัญญัติโอนเงินงบประมาณรายจ่ายพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณถัดไป ทั้งนี้ให้กำหนดแหล่งที่มาของรายได้เพื่อชดใช้รายจ่ายที่ได้ใช้เงินคงคลังจ่ายไปก่อนแล้วด้วย”

“มาตรา 170 เงินรายได้ของหน่วยงานของรัฐใดที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ให้หน่วยงานของรัฐนั้นทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินดังกล่าว เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อสิ้นปีงบประมาณทุกปี และให้คณะรัฐมนตรีทำรายงานเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาต่อไป การใช้จ่ายเงินรายได้ตามวรรคหนึ่งต้องอยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังตามหมวดนี้ด้วย”

2.2.2 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 – 2559)

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555–2559) ได้จัดทำขึ้นในช่วงเวลาที่ประเทศไทยต้องเผชิญกับสถานการณ์ทางสังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วและส่งผลกระทบอย่างรุนแรงกว่าช่วงที่ผ่านมา ในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8–10 สังคมไทยได้อัญเชิญหลัก "ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง"

ไปประยุกต์ใช้อย่างกว้างขวางในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับปัจเจกชน ครอบครัว ชุมชน สังคม จนถึงระดับประเทศ ซึ่งได้มีส่วนเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและช่วยให้สังคมไทยสามารถยืนหยัดอยู่ได้อย่างมั่นคงท่ามกลางกระแสการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ทุกภาคส่วนในสังคมไทยเห็นพ้องร่วมกันน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นปรัชญานำทางในการพัฒนาประเทศอย่างต่อเนื่อง เพื่อมุ่งให้เกิดภูมิคุ้มกันและมีการบริหารจัดการความเสี่ยงอย่างเหมาะสม เพื่อให้การพัฒนาประเทศสู่ความสมดุลและยั่งยืน โดยแผนฯ ฉบับที่ 11 นี้มีแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับด้านการคลัง ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การสร้างความเป็นธรรมในสังคม

ข้อที่ 1 “การสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมให้ทุกคนในสังคมไทยควบคู่กับการเสริมสร้างขีดความสามารถในการจัดการความเสี่ยงและสร้างโอกาสในชีวิตให้แก่ตนเอง มุ่งปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้มีฐานการพัฒนาที่ทั่วถึงและยั่งยืน พัฒนาเศรษฐกิจฐานรากที่มีความหลากหลายและแข็งแกร่งมากขึ้น ส่งเสริมการจัดสรรทรัพยากรให้เกิดความเป็นธรรม ปรับโครงสร้างภาษีทั้งระบบให้สนับสนุนการกระจายรายได้และเป็นเครื่องมือสร้างความเป็นธรรมในการจัดสรรทรัพยากรและการถือครองทรัพย์สิน พัฒนาการใช้ประโยชน์เทคโนโลยีสารสนเทศและการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารในการพัฒนาอาชีพ ส่งเสริมบทบาทของภาคธุรกิจเอกชนในการเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมแก่คนในสังคมไทย รวมทั้งยกระดับคุณภาพระบบการคุ้มครองทางสังคมให้ครอบคลุมทุกคนอย่างทั่วถึงสอดคล้องกับความต้องการและความจำเป็น”

ยุทธศาสตร์ที่ 3 ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน

ข้อที่ 1 “การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานการผลิตภาคเกษตรให้เข้มแข็งและยั่งยืน มุ่งรักษาป้องกัน และคุ้มครองพื้นที่ที่มีศักยภาพทางการเกษตร สนับสนุนให้เกษตรกรรายย่อยมีที่ดินเป็นของตนเองหรือมีสิทธิทำกินในที่ดิน ใช้มาตรการทางภาษีเพื่อบังคับหรือจูงใจให้บุคคลผู้ถือครองที่ดินทำประโยชน์ในพื้นที่ดังกล่าวมากขึ้น สนับสนุนการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรมเร่งรัดการจัดให้มีองค์กรและระบบบริหารจัดการที่ดินให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว พัฒนาการทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานการผลิตภาคการเกษตร พื้นฟูและส่งเสริมค่านิยมวัฒนธรรมที่ดี และวิถีชีวิตทางการเกษตรที่ให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบเกษตรกรรมยั่งยืน”

ยุทธศาสตร์ที่ 4 ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน

ข้อที่ 4 “การบริหารจัดการเศรษฐกิจส่วนรวมอย่างมีเสถียรภาพ ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการด้านการเงิน โดยดำเนินนโยบายการเงินที่มีความเหมาะสมกับสถานการณ์แวดล้อมและทันต่อเหตุการณ์ เพิ่มบทบาทตลาดทุนในระบบเศรษฐกิจให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาภาคการเงินโลก ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน พัฒนากลไกการเฝ้าระวังความผันผวนทางเศรษฐกิจและพัฒนาระบบเตือนภัยแบบองค์รวม เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการเงินทุนระหว่างประเทศ และการบริหารจัดการด้านการคลังที่ปรับปรุงระบบการจัดเก็บรายได้ของประเทศ เพิ่มประสิทธิภาพของการจัดสรรและการบริหารงบประมาณ ป้องกันความเสี่ยงทางการคลังพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการให้บริการขั้นพื้นฐานของภาครัฐเพิ่มขึ้น และเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”

ยุทธศาสตร์ที่ 6 ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

ข้อที่ 8 “การพัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใสและเป็นธรรมอย่างบูรณาการ มุ่งส่งเสริมสิทธิและพัฒนาศักยภาพชุมชนในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติ ปรับปรุงกฎหมายเพื่อแก้ปัญหาค่าเสื่อมค่าในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติของชุมชน ปรับนโยบายการลงทุนภาครัฐให้เอื้อต่อการอนุรักษ์และฟื้นฟู ผลักดันให้มีการจัดเก็บภาษีสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างแรงจูงใจในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างมีประสิทธิภาพและลดการก่อกมลพิษ สร้างรายได้จากความหลากหลายทางชีวภาพ

พัฒนาระบบฐานข้อมูลและระบบติดตามประเมินผล รวมทั้งส่งเสริมการศึกษาวิจัยเพื่อสร้างระบบบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีประสิทธิภาพ”

2.2.3 แผนบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ. 2555 – 2558)

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 หมวด 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา 76 และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 13 และมาตรา 14 บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีต้องจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อแสดงมาตรการและรายละเอียดของแนวทางในการปฏิบัติราชการในแต่ละปี ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับการแถลงนโยบายต่อรัฐสภาและแผนพัฒนาประเทศด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ แผนบริหารราชการแผ่นดินประกอบด้วยสาระสำคัญ 4 ส่วน ได้แก่ แนวคิดและทิศทางการบริหารประเทศ แนวทางการบริหารราชการแผ่นดิน กลไกการนำแผนการบริหารราชการแผ่นดินไปสู่การปฏิบัติ และแผนงาน/โครงการที่มีลำดับความสำคัญตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งแนวทางการบริหารราชการแผ่นดินที่เกี่ยวกับด้านการคลังมี 2 นโยบาย คือ นโยบายที่ 1 นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก และนโยบายที่ 3 เศรษฐกิจ ดังนี้

นโยบายที่ 1 นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก

ได้มีการกำหนดเป้าประสงค์เชิงนโยบาย และเป้าหมาย/ตัวชี้วัดที่เกี่ยวกับด้านการคลัง ดังนี้

“ข้อ 1.8 ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยเพิ่มกำลังซื้อภายในประเทศ สร้างสมดุลและความเข้มแข็งอย่างมีคุณภาพให้แก่ระบบเศรษฐกิจมหภาค”

เป้าหมายเชิงนโยบาย	เป้าหมาย / ตัวชี้วัด
4. ลดภาระการลงทุนสำหรับสิ่งจำเป็นในชีวิตของประชาชนทั่วไปได้แก่ บ้านหลังแรกและรถยนต์คันแรก	- จำนวนประชาชนที่ใช้สิทธิลดหย่อนภาษีในการซื้อบ้านหลังแรกและรถยนต์คันแรก - ร้อยละของจำนวนประชาชนที่ได้รับการคืนภาษีรถยนต์คันแรกตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

“ข้อ 1.9 ปรับลดภาษีเงินได้นิติบุคคลให้เหลือร้อยละ 23 ในปี พ.ศ. 2555 และลดเหลือร้อยละ 20 ในปี พ.ศ. 2556”

เป้าหมายเชิงนโยบาย	เป้าหมาย / ตัวชี้วัด
1. ปรับลดภาษีเงินได้นิติบุคคล ให้เหลือร้อยละ 23 ในปี พ.ศ. 2555 และลดเหลือร้อยละ 20 ในปี พ.ศ. 2556 เพื่อสร้างความสามารถในการแข่งขันของภาคเอกชน ขยายฐานภาษี และรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. 2558	- ศักยภาพการแข่งขันของผู้ประกอบการไทยปรับตัวดีขึ้น - ต้นทุนการใช้จ่ายด้านภาษีของผู้ประกอบการลดลง

นโยบายที่ 3 เศรษฐกิจ

ได้มีการกำหนดเป้าประสงค์เชิงนโยบาย และเป้าหมาย/ตัวชี้วัดที่เกี่ยวกับด้านการคลัง ดังนี้

“ข้อ 3.1 นโยบายเศรษฐกิจมหภาค”

เป้าหมายเชิงนโยบาย	เป้าหมาย / ตัวชี้วัด
2. รักษาเสถียรภาพทางด้านการคลัง การเงิน และระบบสถาบันการเงิน	หนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP ไม่เกินร้อยละ 60
4. โครงสร้างภาษีมีความเหมาะสม เป็นธรรมและส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันของประเทศ	จำนวนผู้อยู่ในระบบภาษีเพิ่มขึ้น

2.2.4 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

ตามที่มาตรา 284 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติให้มีกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจเพื่อพัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะและการจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้มีคณะกรรมการซึ่งประกอบด้วยผู้แทนของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิ มีจำนวนฝ่ายละเท่ากันเพื่อทำหน้าที่ดังกล่าว ทั้งนี้ มีเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับการคลัง ดังนี้

หมวด 1 คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา 12 ให้คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

“ข้อ 3 ปรับปรุงสัดส่วนภาษีและอากร และรายได้ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองเป็นสำคัญ”

“ข้อ 7 เสนอแนะมาตรการด้านการเงิน การคลัง การภาษีอากร การงบประมาณและการรักษาวินัยทางการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”

หมวด 3 การจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากร

มาตราที่ 23 - 29 ได้จัดสรรและกำหนดสัดส่วนภาษีและอากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละประเภท ซึ่งประกอบด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

สรุปโครงสร้างรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)

ตามกฎหมายปัจจุบัน ^{1/}

ประเภทรายได้	เทศบาล	เมืองพัทยา	อบต.	อบจ.	กทม.
1. ภาษีอากร อปท. จัดเก็บเอง					
1.1 ภาษีโรงเรือนและที่ดิน	/	/	/	-	/
1.2 ภาษีบำรุงท้องที่	/	/	/	-	/
1.3 ภาษีป้าย	/	/	/	-	/
1.4 อาคารมาลสัตว์และผลประโยชน์	/	/	/	-	/
2. ภาษีอากรและค่าธรรมเนียมที่รัฐบาลจัดเก็บ เพิ่มให้หรือแบ่งให้					
2.1 ภาษีมูลค่าเพิ่ม	/	/	/	/	/
2.2 ภาษีธุรกิจเฉพาะ	/	/	/	-	/
2.3 ภาษีสรรพสามิตและภาษีสุรา	/	/	/	-	/
2.4 ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์	-	-	-	/	/
2.5 ภาษีการพนัน	/	/	/	-	/
2.6 ค่าธรรมเนียมจดทะเบียนอสังหาริมทรัพย์	/	/	/	-	/
2.7 ค่าภาคหลวงแร่	/	-	/	/	/
2.8 ค่าภาคหลวงปิโตรเลียม	/	-	/	/	/
2.9 ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุรา	/	/	/	-	/
ที่ออกข้อบัญญัติเก็บเพิ่ม					
2.10 ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเล่นการพนัน	/	/	/	-	/
ที่ออกข้อบัญญัติเก็บเพิ่ม					
2.11 ค่าธรรมเนียมสนามบิน ตามที่คณะกรรมการ การกระจายอำนาจ ฯ กำหนด ^{2/}	/	/	/	-	/
2.12 ค่าใช้น้ำบาดาลตามสัดส่วนที่คณะกรรมการ การกระจายอำนาจ ฯ กำหนด ^{3/}	/	/	/	-	-

ประเภทรายได้	เทศบาล	เมืองพัทยา	อบต.	อบจ.	กทม.
3. ภาษีอากรและค่าธรรมเนียมอื่นๆ ที่อปท.					
จัดเก็บเอง					
3.1 อากรังนกอีแอ่น	/	/	/	/	-
3.2 ภาษีเพื่อการศึกษา ^{4/}	/	/	/	/	/
3.3 ภาษีการค้าปลิกน้ำมัน	-	-	-	/	/
3.4 ภาษีการค้าปลิกยาสูบ	-	-	-	/	-
3.5 ค่าธรรมเนียมผู้พักโรงแรม	-	-	-	/	-
3.6 ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับ	/	/	/	/	/
ในกิจการที่กฎหมายมอบหมายให้เป็นเจ้าหน้าที่ ดำเนินการ					
3.7 ค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บจากผู้เช่าหรือผู้ได้รับ ประโยชน์จากบริการที่ท้องถิ่นจัดให้	/	/	/	/	/
4. รายได้อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ	/	/	/	/	/

หมายเหตุ : - ^{1/} กฎหมายปัจจุบันได้แก่ พรบ. ว่าด้วย อปท. แต่ละประเภท พรบ. รายได้เทศบาล พ.ศ. 2497

พรบ. จัดสรรภาษีสุรา พ.ศ. 2527 พรบ. จัดสรรเงินภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 และ พรบ. กำหนดแผน
และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 เป็นต้น

- ^{2/} ค่าธรรมเนียมสนามบิน ^{3/} ค่าใช้น้ำบาดาล ^{4/} ภาษีเพื่อการศึกษา ในปัจจุบันยังไม่ได้มีการกำหนดจัดเก็บ
ให้อปท.

ที่มา : สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

วันที่ 27 สิงหาคม 2552

2.2.5 ยุทธศาสตร์ และแผนปฏิบัติงานของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังได้กำหนดทิศทางการทำงานไว้อย่างชัดเจน โดยมีวิสัยทัศน์ คือ “เสาหลักทางการคลัง และเศรษฐกิจ เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน” และมียุทธศาสตร์เป็นกลไกในการขับเคลื่อนทั้งหมด 4 ยุทธศาสตร์ ซึ่งได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ 1 บริหารและรักษาความยั่งยืนทางการคลัง (Manage and Maintain Fiscal Sustainability)

เป้าประสงค์ เพื่อการมีเสถียรภาพทางการคลัง และมีการกำหนดนโยบาย คือ สร้างความมั่นคงทางการคลัง โดยกำหนดให้มี 4 มาตรการหลัก คือ บริหารรายได้ บริหารรายจ่าย ร่วมกำหนดแผนการลงทุนของประเทศ และกำกับและบริหารความเสี่ยงทางการคลัง

ยุทธศาสตร์ที่ 2 เสริมสร้างความยั่งยืนทางเศรษฐกิจ (Strengthen Economic Sustainability)

เป้าประสงค์ เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจที่ดีขึ้น และมีการกำหนดนโยบาย คือ สร้างเสริมศักยภาพและความสามารถในการแข่งขัน โดยกำหนดให้มี 6 มาตรการหลัก คือ ปรับโครงสร้างภาษีเพื่อเสริมสร้างศักยภาพและความสามารถในการแข่งขัน ขยายการสนับสนุน SME's ร่วมกำหนดแผนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของประเทศให้ชัดเจน โดยเฉพาะด้าน Logistics และการบริหารระบบน้ำ พัฒนาที่ดินที่ราชการพัสดุ สนับสนุนโครงสร้างพื้นฐานพัฒนาตลาดทุนและตลาดการเงินของประเทศและสร้างความร่วมมือระดับทวิภาคีและพหุภาคี

ยุทธศาสตร์ที่ 3 สนับสนุนความยั่งยืนทางสังคมและสิ่งแวดล้อม (Support Social and Environmental Sustainability)

เป้าประสงค์ เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และมีการกำหนดนโยบาย คือ สร้างความเท่าเทียมทางสังคมและเศรษฐกิจ โดยกำหนดให้มี 3 มาตรการหลักคือ สร้างระบบสวัสดิการพื้นฐาน เพิ่มโอกาสทางสังคม เศรษฐกิจ และกำหนดการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ

ยุทธศาสตร์ที่ 4 บริหารจัดการอย่างมืออาชีพ (Professional Management)

เป้าประสงค์ เพื่อให้กระทรวงการคลังมีการบริหารจัดการที่ดี และมีการกำหนดนโยบาย คือ ส่งเสริมความโปร่งใสในการดำเนินการของภาครัฐ

ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนองค์กรไปในทิศทางที่กำหนดไว้ กระทรวงการคลังจึงได้กำหนดแผนปฏิบัติงาน โดยแบ่งออกเป็น 5 ด้าน ดังนี้

แผนปฏิบัติงานของกระทรวงการคลัง (พ.ศ. 2554 – 2558)

ยุทธศาสตร์	แผนปฏิบัติงาน	แนวทางการดำเนินงาน	เป้าหมายการดำเนินงาน
1. บริหารและรักษาความยั่งยืนทางการคลัง	1.1 ด้านการสร้างความมั่นคงทางการคลัง (สร้างสมดุลทางการคลังระยะ 5 ปี)	1.1.1 บริหารรายได้	- สร้างรายได้และมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างเต็มประสิทธิภาพ - บริหารทรัพย์สินของรัฐวิสาหกิจอย่างมีประสิทธิภาพ
		1.1.2 บริหารรายจ่าย	- พัฒนาระบบในการบริหารเงินคงคลัง และหนี้สาธารณะโดยเฉพาะการบริหารหนี้ของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (FIDF) ให้มีประสิทธิภาพและเป็นภาระกับภาครัฐน้อยที่สุด - บริหารงบประมาณให้มีการใช้จ่ายเท่าที่จำเป็น อย่างโปร่งใสและมีอัตราการเติบโตของค่าใช้จ่ายที่เหมาะสม โดยเฉพาะการบริหารค่าใช้จ่ายเงินเดือน ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง การเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลและสวัสดิการ - ให้มีการกำกับ ติดตามการใช้จ่ายในระยะยาว โดยให้มีการจัดทำงบการเงินแผ่นดิน และรายงานการเงินระดับกระทรวง และการประมาณการรายจ่ายระยะ 5 ปี รวมทั้งการบริหารทุนหมุนเวียนและเงินนอกงบประมาณ
		1.1.3 ร่วมกำหนดแผนการลงทุนของประเทศ	- ร่วมกำหนดโครงการและรูปแบบการลงทุนของประเทศ โดยเมื่อมีการกำหนดภาพการลงทุนที่ชัดเจน ก็จะสามารถกำหนดรูปแบบและแผนการเงินอย่างมีประสิทธิภาพ
		1.1.4 กำกับและบริหารความเสี่ยงทางการคลัง	- จัดทำรายงานการประเมินความเสี่ยงทางการคลัง และลดความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นเป็นการล่วงหน้า - กำหนดกรอบวินัยทางการเงินการคลัง รวมทั้งหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเงิน การจัดหารายได้ แนวทางการจัดทำงบประมาณการบริหารทรัพย์สินและหลักทรัพย์ของรัฐการก่อหนี้และอื่นๆ
2. เสริมสร้าง ความยั่งยืนทางเศรษฐกิจ	2.1 ด้านการเสริมสร้างศักยภาพและความสามารถในการแข่งขัน	2.1.1 ปรับโครงสร้างภาษี เพื่อเสริมสร้างศักยภาพและความสามารถในการแข่งขัน	- สร้าง Road Map ในการใช้เครื่องมือทางภาษีเพื่อสนับสนุนความเท่าเทียมทางสังคมและเศรษฐกิจ เสริมสร้างศักยภาพและความสามารถในการแข่งขันและสร้างความมั่นคงทางการคลังไปพร้อมกัน - ขยายฐานข้อมูลผู้เสียภาษี เพื่อให้ครอบคลุมผู้ทำงานทั้งระบบ และนิติบุคคลทุกประเภท - ป้องกันการหลีกเลี่ยงภาษีโดยใช้ช่องทางกฎหมายต่างๆ - ปรับปรุงมาตรการภาษีในการปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างองค์กรของภาคธุรกิจ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของภาคเอกชนให้สามารถดำเนินธุรกิจและแข่งขันได้

ยุทธศาสตร์	แผนปฏิบัติงาน	แนวทางการดำเนินงาน	เป้าหมายการดำเนินงาน
			<ul style="list-style-type: none"> - สร้างความเป็นธรรมและความสะดวกในการบริการประชาชน รวมถึงปรับโครงสร้างภาษีสุรกายาสูบ น้ำมัน และรถยนต์ - ปรับปรุงอัตราอากรสินค้าขาเข้าสอดคล้องกับข้อตกลงการค้าระหว่างประเทศ - ปรับปรุงโครงสร้างพิกัดอัตราภาษีศุลกากรสอดคล้องกับประเทศกลุ่มอาเซียนภายในปี ค.ศ. 2012 (Harmonized ASEAN 2012) เพื่อรองรับความร่วมมือของประชาคมอาเซียน (AEC) ในปี ค.ศ. 2015 - ปรับปรุงกฎหมายศุลกากรให้มีความทันสมัยและเป็นเครื่องมือในการอำนวยความสะดวกต่อการค้าและการขนส่งระหว่างประเทศ
		2.1.2 ขยายการสนับสนุน SMEs	<ul style="list-style-type: none"> - สนับสนุน SMEs ที่มีจำนวน 2.8 ล้านราย (ร้อยละ 99.7 ของวิสาหกิจทั่วประเทศ และมีการจ้างงานร้อยละ 78 ของการจ้างงานทั้งหมด และมีสัดส่วนร้อยละ 37 ของ GDP) - สนับสนุนความสามารถในการแข่งขัน โดยเฉพาะการเพิ่มการลงทุนใน R&D การเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต และความสามารถในเชิงสร้างสรรค์
		2.1.3 ร่วมกำหนดแผนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ	<ul style="list-style-type: none"> - ร่วมทุนเพื่อเชื่อมโยงการคมนาคมขนส่งภายในประเทศ และภูมิภาคอินโดจีน - บริหารระบบน้ำของประเทศ โดยเฉพาะการขยายพื้นที่ชลประทาน และการแก้ปัญหา น้ำท่วมและน้ำแล้ง - กำหนดแผนการเงินของโครงการลงทุนที่สำคัญ โดยเฉพาะการกำหนดแหล่งทุนของโครงการที่ชัดเจนทั้งที่เป็น งบประมาณ เงินกู้ การร่วมทุนกับเอกชน (PPP) กองทุนโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund) และแหล่งเงินทุนอื่นๆ - นำที่ดินมาเพื่อรองรับระบบ Logistic ของประเทศ พร้อมทั้งสนับสนุนระบบกระจายสินค้าทั้งทางบกและทางน้ำ
		2.1.4 พัฒนาตลาดทุนและตลาดการเงินของประเทศไทย	<ul style="list-style-type: none"> - ส่งเสริมการออมและการลงทุนในประเทศโดยการปฏิรูประบบตลาดทุน ซึ่งมีเป้าหมายให้ผู้ลงทุนสามารถเข้าถึงตลาดทุนได้โดยง่าย พัฒนาคุณภาพและความหลากหลายของสินค้าและบริการ ลดต้นทุนทางการเงินและธุรกรรมให้ความคุ้มครองแก่ผู้ลงทุนสร้างโครงสร้างพื้นฐานด้านต่างๆ ของตลาดทุนให้มีประสิทธิภาพ รวมถึงส่งเสริมการแข่งขันและสร้างความเชื่อมโยงกับตลาดทุนโลก

ยุทธศาสตร์	แผนปฏิบัติงาน	แนวทางการดำเนินงาน	เป้าหมายการดำเนินงาน
			<ul style="list-style-type: none"> - เสริมสร้างความแข็งแกร่งของระบบสถาบันการเงิน ลดต้นทุนทางการเงิน เพิ่มบริการทางการเงิน และการเข้าถึงแหล่งการเงิน
		2.1.5 สร้างความร่วมมือระดับทวิภาคีและพหุภาคี	<ul style="list-style-type: none"> - ร่วมมือในกลุ่ม ASEAN เพื่อให้ได้รับประโยชน์เต็มที่จากการค้าและการลงทุน ภายใต้โครงการ ASEAN Integration 2015 และกองทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (ASEAN Infrastructure Fund : AIF) - ร่วมมือในกลุ่ม ASEAN+3 โดยขยายกลไกความริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่ความเป็นพหุภาคี (Chiang Mai Initiative Multilateralisation : CMIM) เพื่อรองรับความผวนผันทางการเงินภายในกลุ่มประเทศสมาชิก ASEAN+3 รวมถึงจัดตั้งสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาค (ASEAN+3 Macroeconomic Research Office : AMRO) ที่จะทำหน้าที่ตรวจสอบและติดตามสถานการณ์ทางการเงิน และประเมินความเสี่ยงของเสถียรภาพทางการเงินในภูมิภาค ตลอดจนสร้างกลไกการประกันเครดิตและการลงทุน (Credit Guarantee and Investment Facility : CGIF) ซึ่งจะเป็นการสนับสนุนการเพิ่มอุปทานของพันธบัตรสกุลเงินท้องถิ่นของภาคเอกชนในภูมิภาค
3. สนับสนุนความยั่งยืนทางการสังคมและสิ่งแวดล้อม	3.1 ด้านการสร้างความเท่าเทียมทางสังคมและเศรษฐกิจ	3.1.1 สร้างระบบสวัสดิการพื้นฐาน (Social Safety Net)	<ul style="list-style-type: none"> - วางระบบการออมให้กับผู้ทำงานกลุ่มสุดท้ายที่ยังไม่มีระบบการออมโดยสมัครใจเพื่อเกษียณอายุ จำนวน 26 ล้านคน โดยจะเร่งรัดดำเนินการให้ได้ 5.2 ล้านคนใน 3 ปี นอกจากนั้นจะได้มีการแก้ไขปรับปรุง พ.ร.บ.กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ เพื่อให้การบริหารกองทุนเป็นไปได้อย่างยั่งยืน - ให้ผู้มีงานทำนอกระบบการจ้างงานจำนวน 24 ล้านคน สามารถเข้าสู่ระบบประกันสังคม โดยจัดระบบสวัสดิการสำหรับแรงงานนอกระบบเพิ่มเติม - เร่งรัดผลักดันร่าง พ.ร.บ.ประกันสังคม พ.ศ. 2553 ฉบับแก้ไขเพื่อรัฐร่วมจ่ายในมาตรา 40 โดยมีเป้าหมายให้รัฐบาลสามารถสมทบได้ในปี 2555
		3.1.2 เพิ่มโอกาสทางสังคมและเศรษฐกิจ	<ul style="list-style-type: none"> - ลดจำนวนครอบครัวที่เป็นหนี้นอกระบบ และป้องกันการเข้าสู่หนี้นอกระบบ นอกจากนี้พัฒนาสถาบันการเงินชุมชนผ่านโครงการ “คลังในบ้าน” รวมทั้งเร่งรัดให้ พ.ร.บ.ทวงถามหนี้อย่างเป็นทางการมีผลบังคับใช้โดยเร็ว - เพิ่มการเข้าถึงแหล่งเงินทุนโดยการขยายบทบาทของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFIs) และการจัดตั้ง Post Bank เพื่อกระจายบริการสินเชื่อให้เข้าถึงทุกชุมชน

ยุทธศาสตร์	แผนปฏิบัติงาน	แนวทางการดำเนินงาน	เป้าหมายการดำเนินงาน
			<ul style="list-style-type: none"> - ช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพนอกระบบเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่มีต้นทุนต่ำกว่าสินเชื่อระบบ - เชื่อมต่อฐานข้อมูลสินเชื่อ NCB เข้ากับสหกรณ์ องค์กรชุมชนต่างๆ
		3.1.3 กำหนดการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ	<ul style="list-style-type: none"> - เสนอ พ.ร.บ.ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างต่อรัฐสภา - จัดทำบัญชีราคาประเมินที่ดิน - กำหนดกรอบแนวทางการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมผู้ก่อมลพิษ และจูงใจให้ผู้ผลิตและผู้บริโภคมีส่วนร่วมในการช่วยลดปัญหาสิ่งแวดล้อม
4. บริหารจัดการอย่างมืออาชีพ	4.1 การส่งเสริมความโปร่งใสในการดำเนินงานของภาครัฐ (Anti – Corruption)	4.1.1 การสร้างจิตสำนึกสาธารณะ	- กำหนดให้คณะกรรมการแนวร่วมปฏิบัติในการลดการทุจริต เป็นแกนกลางในการสร้างจิตสำนึกสาธารณะ (Collective Action)
		4.1.2 ปรับปรุงกฎระเบียบเพื่อขจัดโอกาสทุจริต	<ul style="list-style-type: none"> - ติดตามประเมินผลการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินตามโครงการไทยเข้มแข็ง - ปรับปรุงหลักเกณฑ์ราคากลางให้มีความทันสมัย และวางระบบการซื้อขายผ่านระบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์
	4.2 การเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานของกระทรวงการคลัง	4.2.1 ปรับโครงสร้างองค์กรเพื่อรองรับการดำเนินงาน	<ul style="list-style-type: none"> - พัฒนาระบบบริหารจัดการเหรียญกษาปณ์ - เร่งรัดการใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุ
		4.2.2 ปรับปรุงระบบฐานข้อมูล	- เพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการประชาชนและสนับสนุนการบริหารจัดเก็บภาษี
		4.2.3 พัฒนาบุคลากร	- ขยายความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนวิชาการในกลุ่ม APEC
		4.2.4 พัฒนาทรัพย์สินกระทรวงการคลังเพื่อสร้างองค์ความรู้	<ul style="list-style-type: none"> - ให้ความรู้ประชาชนเกี่ยวกับประวัติศาสตร์ของทรัพย์สินของแผ่นดิน - จัดแสดงทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดิน

2.3 ดัชนีและตัวชี้วัดที่เกี่ยวข้องกับสาขาการคลัง

ดัชนีและตัวชี้วัดด้านการคลังที่สำคัญ ได้แก่

- 1) รายได้รัฐบาลสุทธิต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศปีงบประมาณ
- 2) ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณเปรียบเทียบกับเป้าหมาย
 - 2.1) ผลการเบิกจ่ายงบประมาณเปรียบเทียบกับเป้าหมาย
 - 2.2) ผลการเบิกจ่ายงบลงทุนเปรียบเทียบกับเป้าหมาย
- 3) สัดส่วนหนี้สาธารณะคงค้างต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ ไม่เกินร้อยละ 60
- 4) เงินคงคลัง

บทที่ 3

ผังรวมสถิติทางการสาขาการคลัง

3.1 แนวคิดในการจัดโครงสร้างสถิติทางการสาขาการคลัง

การจัดโครงสร้างและผังสถิติทางการสาขาการคลัง พิจารณาจากข้อมูลที่เป็นต่อการประเมินและติดตามสถานการณ์การพัฒนา และการดำเนินงานตามนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สำคัญของสาขาตามที่ได้นำเสนอในบทที่ 2 โดยจะสร้างผังสถิติที่ครอบคลุมถึงการคลังภาคสาธารณะทั้งหมด ซึ่งประกอบด้วยการคลังภาครัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ดังนี้

สถิติการคลังภาคสาธารณะ

1) รัฐบาล

- 1.1) รายได้
- 1.2) รายจ่าย
- 1.3) สถิติการคลังประจำปีงบประมาณ
- 1.4) ฐานะการคลัง
- 1.5) ฐานะการคลังตามระบบ GFS
- 1.6) หนี้สาธารณะ
- 1.7) เบี้ยหวัด บำเหน็จบำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน

2) รัฐวิสาหกิจ

- 2.1) ฐานะการเงิน
- 2.2) การนำส่งรายได้
- 2.3) การเบิกจ่ายงบประมาณ

3) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)

- 3.1) รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 3.2) รายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 3.3) ฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 3.4) รายงานประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4) กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน

3.2 ผังรวมสถิติทางการสาขาการคลัง

โครงสร้างสถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	ความถี่ในการเผยแพร่	คาบเวลาการเผยแพร่	รูปแบบ/วิธีการเผยแพร่	แหล่งที่มาของข้อมูล (หน่วยงานที่เป็นเจ้าของข้อมูล)	หน่วยงานรับผิดชอบ
1. รัฐบาล							
1.1 รายได้	ประมาณการรายได้รัฐบาล	ประมาณการรายได้รัฐบาลจำแนกตามหน่วยงานจัดเก็บ	รายปี	หลัง พรบ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีประกาศใช้	เอกสารงบประมาณ / เว็บไซต์	กรมสรรพากร/ กรมสรรพสามิต/กรมศุลกากร/กรมธนารักษ์/กรมบัญชีกลาง/สคร./สศค.	สำนักงบประมาณ
		ประมาณการรายได้รัฐบาลจำแนกตามประเภท	รายปี	หลัง พรบ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีประกาศใช้	เอกสารงบประมาณ / เว็บไซต์	กรมสรรพากร/ กรมสรรพสามิต/กรมศุลกากร/กรมธนารักษ์/กรมบัญชีกลาง/สคร./สศค.	สำนักงบประมาณ
		ประมาณการรายได้รัฐบาลจำแนกตามกระทรวง	รายปี	หลัง พรบ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีประกาศใช้	เอกสารงบประมาณ / เว็บไซต์	กรมสรรพากร/ กรมสรรพสามิต/กรมศุลกากร/กรมธนารักษ์/กรมบัญชีกลาง/สคร./สศค.	สำนักงบประมาณ
	ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาล	ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลจำแนกตามหน่วยงาน	รายเดือน	สัปดาห์ที่ 3	เว็บไซต์	กรมสรรพากร/ กรมสรรพสามิต/กรมศุลกากร/กรมธนารักษ์/กรมบัญชีกลาง/สคร./สศค.	สศค.

โครงสร้าง สถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	ความถี่ในการ เผยแพร่	คาบเวลา การเผยแพร่	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	แหล่งที่มาของข้อมูล (หน่วยงานที่เป็น เจ้าของข้อมูล)	หน่วยงาน รับผิดชอบ
		ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลจำแนกตาม ฐานภาษี	รายเดือน	สัปดาห์ที่ 3	เว็บไซต์	กรมสรรพากร/ กรม สรรพสามิต/กรม ศุลกากร/กรมธนารักษ์/ กรมบัญชีกลาง/สคร./ สศค.	สศค.
	ผลการจัดเก็บรายได้ กรมสรรพากร	ผลการจัดเก็บภาษีกรมสรรพากร	รายเดือน	ภายในวันที่ 20 ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	กรมสรรพากร	กรมสรรพากร
		ผลการจัดเก็บภาษีกรมสรรพากร จำแนกตามหน่วยจัดเก็บ	รายปี	ภายในเดือนแรก ของไตรมาสที่ 2 ของปีงบประมาณ ถัดไป	เว็บไซต์	กรมสรรพากร	กรมสรรพากร
		ผลการจัดเก็บภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา จำแนกตามชั้นอัตราภาษี	รายปี	ภายใน 6 เดือน หลังสิ้นปีปฏิทิน	เว็บไซต์	กรมสรรพากร	โครงการบูรณา การข้อมูลภาษี (Tax Information Portal) กระทรวงการคลัง (ต้องกำหนดสิทธิ์ ผู้ใช้งานเนื่องจาก มีชั้นความลับ)
	ผลการจัดเก็บรายได้ กรมสรรพสามิต	ผลการจัดเก็บรายได้กรมสรรพสามิต	รายเดือน	ภายในวันที่ 10 ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	กรมสรรพสามิต	กรมสรรพสามิต

โครงสร้าง สถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	ความถี่ในการ เผยแพร่	คาบเวลา การเผยแพร่	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	แหล่งที่มาของข้อมูล (หน่วยงานที่เป็น เจ้าของข้อมูล)	หน่วยงาน รับผิดชอบ
		ผลการจัดเก็บรายได้กรมสรรพสามิต จำแนกตามหน่วยงาน	รายเดือน	ภายในวันที่ 10 ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	กรมสรรพสามิต	กรมสรรพสามิต
		ผลการจัดเก็บรายได้กรมสรรพสามิต จำแนกตามสินค้า	รายเดือน	ภายในวันที่ 10 ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	กรมสรรพสามิต	กรมสรรพสามิต
		ผลการจัดเก็บรายได้กรมสรรพสามิต จำแนกตามแหล่งรายได้	รายเดือน	ภายในวันที่ 10 ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	กรมสรรพสามิต	กรมสรรพสามิต
	ผลการจัดเก็บรายได้ กรมศุลกากร	รายงานการจัดเก็บภาษีอากรกรม ศุลกากรประจำเดือนกรมศุลกากร	รายเดือน	สัปดาห์ที่ 3 ของ เดือนถัดไป	เว็บไซต์	กรมศุลกากร	กรมศุลกากร
	ผลการจัดเก็บรายได้ กรมธนารักษ์	ผลการจัดเก็บรายได้กรมธนารักษ์	รายเดือน	ภายในเดือนถัดไป	เว็บไซต์	กรมธนารักษ์	กรมธนารักษ์
	ผลการจัดเก็บรายได้ รัฐวิสาหกิจ	รายได้นำส่งรัฐของรัฐวิสาหกิจเป็นราย รัฐวิสาหกิจ	รายเดือน	ภายในเดือนถัดไป	เว็บไซต์	สคร.	สคร.
	มูลค่าการนำเข้า สินค้า	มูลค่าการนำเข้าสินค้าจำแนกตามพิกัด	รายเดือน	สัปดาห์ที่ 3 ของ เดือนถัดไป	เว็บไซต์	กรมศุลกากร	กรมศุลกากร
		มูลค่าการนำเข้าสินค้าจำแนกตาม ประเทศ	รายเดือน	สัปดาห์ที่ 3 ของ เดือนถัดไป	เว็บไซต์	กรมศุลกากร	กรมศุลกากร
	มูลค่าการส่งออก สินค้า	มูลค่าการส่งออกสินค้า จำแนกตาม พิกัด	รายเดือน	สัปดาห์ที่ 3 ของ เดือนถัดไป	เว็บไซต์	กรมศุลกากร	กรมศุลกากร
		มูลค่าการส่งออกสินค้า จำแนกตาม ประเทศ	รายเดือน	สัปดาห์ที่ 3 ของ เดือนถัดไป	เว็บไซต์	กรมศุลกากร	กรมศุลกากร
	ดุลการค้า	ดุลการค้า	รายเดือน	สัปดาห์ที่ 3 ของ เดือนถัดไป	เว็บไซต์	กรมศุลกากร	กรมศุลกากร

โครงสร้าง สถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	ความถี่ในการ เผยแพร่	คาบเวลา การเผยแพร่	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	แหล่งที่มาของข้อมูล (หน่วยงานที่เป็น เจ้าของข้อมูล)	หน่วยงาน รับผิดชอบ
	การนำเข้าสินค้า	การนำเข้าสินค้า 10 อันดับนำเข้าสูงสุด	รายเดือน	สัปดาห์ที่ 3 ของ เดือนถัดไป	เว็บไซต์	กรมศุลกากร	กรมศุลกากร
	การส่งออกสินค้า	การส่งออก 10 อันดับส่งออกสูงสุด	รายเดือน	สัปดาห์ที่ 3 ของ เดือนถัดไป	เว็บไซต์	กรมศุลกากร	กรมศุลกากร
1.2 รายงาน	งบประมาณรายจ่าย	งบประมาณรายจ่ายจำแนกตาม โครงสร้างงบประมาณ	รายปี	หลัง พรบ. งบประมาณ รายจ่ายประจำปี ประกาศใช้	เว็บไซต์	สำนักงบประมาณ	สำนัก งบประมาณ
		งบประมาณรายจ่ายจำแนกตาม ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ	รายปี	หลัง พรบ. งบประมาณ รายจ่ายประจำปี ประกาศใช้	เว็บไซต์	สำนักงบประมาณ	สำนัก งบประมาณ
		งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามงบ รายจ่าย	รายปี	หลัง พรบ. งบประมาณ รายจ่ายประจำปี ประกาศใช้	เว็บไซต์	สำนักงบประมาณ	สำนัก งบประมาณ
		งบประมาณรายจ่ายจำแนกตาม ลักษณะงาน	รายปี	หลัง พรบ. งบประมาณ รายจ่ายประจำปี ประกาศใช้	เว็บไซต์	สำนักงบประมาณ	สำนัก งบประมาณ
		งบประมาณรายจ่ายจำแนกตาม กระทรวง	รายปี	หลัง พรบ. งบประมาณ รายจ่ายประจำปี ประกาศใช้	เว็บไซต์	สำนักงบประมาณ	สำนัก งบประมาณ

โครงสร้าง สถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	ความถี่ในการ เผยแพร่	คาบเวลา การเผยแพร่	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	แหล่งที่มาของข้อมูล (หน่วยงานที่เป็น เจ้าของข้อมูล)	หน่วยงาน รับผิดชอบ
		งบประมาณรายจ่ายจำแนกตาม หน่วยงาน	รายปี	หลัง พรบ. งบประมาณ รายจ่ายประจำปี ประกาศใช้	เว็บไซต์	สำนักงบประมาณ	สำนัก งบประมาณ
	ผลการเบิกจ่าย งบประมาณ	ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ - ภาพรวม - งบประมาณปีปัจจุบัน - งบประมาณปีก่อน	รายเดือน	ภายในสัปดาห์ที่ 2 หลังจากสิ้นเดือน	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง	สศค.
		ผลการเบิกจ่ายงบประมาณจำแนกตาม กระทรวง	รายสัปดาห์	ทุกวันจันทร์	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง	กรมบัญชีกลาง
		ผลการเบิกจ่ายงบประมาณจำแนกตาม หน่วยงาน	รายสัปดาห์	ทุกวันจันทร์	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง	กรมบัญชีกลาง
		ผลการเบิกจ่ายแยกเป็นรายจ่ายประจำ รายจ่ายลงทุน จำแนกตามกระทรวง หน่วยงาน และจังหวัด	รายสัปดาห์	ทุกวันจันทร์	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง	กรมบัญชีกลาง
	ผลการเบิกจ่ายตาม นโยบายรัฐบาล	ผลการเบิกจ่ายตามนโยบายรัฐบาล จำแนกตามโครงการ/แผนงาน/ หน่วยงาน/จังหวัด - ผลการเบิกจ่ายโครงการไทยเข้มแข็ง	รายสัปดาห์	ทุกวันจันทร์	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง	กรมบัญชีกลาง
		- ผลการเบิกจ่าย พรก. บริหารจัดการ น้ำ (วงเงิน 350,000 ล้านบาท)	รายสัปดาห์	ทุกวันจันทร์	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง	กรมบัญชีกลาง

โครงสร้าง สถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	ความถี่ในการ เผยแพร่	คาบเวลา การเผยแพร่	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	แหล่งที่มาของข้อมูล (หน่วยงานที่เป็น เจ้าของข้อมูล)	หน่วยงาน รับผิดชอบ
		- ผลการเบิกจ่ายโครงการเงินกู้เพื่อ ฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้าง พื้นฐาน (Development Policy Loan: DPL) จำแนกตามหน่วยงาน และโครงการ	รายเดือน	วันทำการสุดท้าย ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง/สบน.	สบน.
	การเบิกจ่าย งบประมาณตาม เกณฑ์เงินสด	การเบิกจ่ายงบประมาณตามเกณฑ์เงิน สด ประเภทค่าใช้จ่ายรัฐบาล จำแนก ตามลักษณะงานและลักษณะเศรษฐกิจ	รายเดือน	วันทำการสุดท้าย ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง	ธปท.
1.3 สถิติการ คลังประจำปี งบประมาณ	สถิติการคลัง ประจำปี งบประมาณ (รายงาน)	สถิติการคลังประจำปีงบประมาณ (รายรับ รายจ่าย เงินนอกงบประมาณ ฯลฯ)	รายปี	ปีถัดไป	เว็บไซต์และเอกสาร เผยแพร่	กรมบัญชีกลาง	กรมบัญชีกลาง
1.4 ฐานะการ คลังรัฐบาล	ฐานะการคลัง รัฐบาลตามระบบ กระแสเงินสด	รายได้นำส่งคลัง	รายเดือน	สัปดาห์ที่ 3	เว็บไซต์	สศค.	สศค.
		รายจ่าย	รายเดือน	สัปดาห์ที่ 3	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง	สศค.
		ดุลเงินงบประมาณ	รายเดือน	สัปดาห์ที่ 3	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง	สศค.
		ดุลเงินนอกงบประมาณ	รายเดือน	สัปดาห์ที่ 3	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง	สศค.
		ดุลเงินสดก่อนกู้	รายเดือน	สัปดาห์ที่ 3	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง	สศค.
		กู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	รายเดือน	สัปดาห์ที่ 3	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง	สศค.
		ดุลเงินสดหลังกู้	รายเดือน	สัปดาห์ที่ 3	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง	สศค.

โครงสร้าง สถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	ความถี่ในการ เผยแพร่	คาบเวลา การเผยแพร่	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	แหล่งที่มาของข้อมูล (หน่วยงานที่เป็น เจ้าของข้อมูล)	หน่วยงาน รับผิดชอบ
1.5 ฐานะการ คลังรัฐบาลตาม ระบบ GFS	ฐานะการคลัง รัฐบาลตามระบบ GFS	Statement of Government Operations-Budgetary Central Government (งบผลการดำเนินงาน ของรัฐบาล-บัญชีการคลังของรัฐบาล)	รายเดือน	ณ วันทำการ สุดท้ายของเดือน ถัดไป	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง/สบน./ ธปท. และ สศค.	สศค.
		Reconciliation of GFS and Budgetary Revenue Data (การ แปลงรายได้ของรัฐบาลเป็นระบบ สศค.)	รายเดือน	ณ วันทำการ สุดท้ายของเดือน ถัดไป	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง/สบน./ ธปท. และ สศค.	สศค.
		Reconciliation of GFS and Budgetary Expenditure Data (การ แปลงรายจ่ายของรัฐบาลเป็นระบบ สศค.)	รายเดือน	ณ วันทำการ สุดท้ายของเดือน ถัดไป	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง/สบน./ ธปท. และ สศค.	สศค.
		Statement of Government Operations - Central Government (งบผลการดำเนินงานของรัฐบาล)	รายเดือน	ณ วันทำการ สุดท้ายของเดือน ถัดไป	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง/สบน./ ธปท. และ สศค.	สศค.
		Central Government Operations - Overall Fiscal Balance (ตุลการคลัง ของรัฐบาล)	รายเดือน	ณ วันทำการ สุดท้ายของเดือน ถัดไป	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง/สบน./ ธปท. และ สศค.	สศค.
		Outstanding Debt - Central Government and Nonfinancial Public Sector (หนี้สาธารณะคงค้าง - รัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ)	รายเดือน	ณ วันทำการ สุดท้ายของเดือน ถัดไป	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง/สบน./ ธปท. และ สศค.	สศค.

โครงสร้าง สถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	ความถี่ในการ เผยแพร่	คาบเวลา การเผยแพร่	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	แหล่งที่มาของข้อมูล (หน่วยงานที่เป็น เจ้าของข้อมูล)	หน่วยงาน รับผิดชอบ
		Statement of Government Operations - General Government and Nonfinancial Public Corporations (งบการดำเนินงานของภาครัฐบาล)	รายไตรมาส	ณ วันทำการสุดท้ายของไตรมาสถัดไป	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง/สบน./ธปท./อปท. และ สศค.	สศค.
	รายละเอียดฐานะการคลังตามระบบ GFS จำแนกตามประเภทบัญชีการคลังของรัฐบาล กองทุนเงินนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจ	Statement of Government Operations - General Government (งบทดการดำเนินงานของภาครัฐบาล)	รายปี	ณ วันทำการสุดท้ายของ 6 เดือนหลังสิ้นปีงบประมาณ	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง/สบน./ธปท./อปท. และ สศค.	สศค.
		Statement of Sources and Uses of Cash - General Government (งบกระแสเงินสดของภาครัฐบาล)	รายปี	ณ วันทำการสุดท้ายของ 6 เดือนหลังสิ้นปีงบประมาณ	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง/สบน./ธปท./อปท. และ สศค.	สศค.
		Details of General Government Revenue - General Government (รายได้ภาครัฐบาล)	รายปี	ณ วันทำการสุดท้ายของ 6 เดือนหลังสิ้นปีงบประมาณ	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง/สบน./ธปท./อปท. และ สศค.	สศค.

โครงสร้าง สถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	ความถี่ในการ เผยแพร่	คาบเวลา การเผยแพร่	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	แหล่งที่มาของข้อมูล (หน่วยงานที่เป็น เจ้าของข้อมูล)	หน่วยงาน รับผิดชอบ
		Details of Transactions in Assets and Liabilities by Type - General Government (ธุรกรรมในสินทรัพย์และหนี้สินของภาครัฐบาลจำแนกประเภทตราสาร)	รายปี	ณ วันทำการ สุดท้ายของ 6 เดือนหลังสิ้น ปีงบประมาณ	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง/สบน./ ธปท./อปท. และ สศค.	สศค.
		Details of Transactions Assets and Liabilities by Sector - General Government (การเปลี่ยนแปลงในสินทรัพย์และหนี้สินทางการเงินของภาครัฐบาลจำแนกประเภทผู้ถือครอง)	รายปี	ณ วันทำการ สุดท้ายของ 6 เดือนหลังสิ้น ปีงบประมาณ	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง/สบน./ ธปท./อปท. และ สศค.	สศค.
		Functional Classification of Outlays - General Government (รายจ่ายภาครัฐบาลจำแนกตามลักษณะงาน)	รายปี	ณ วันทำการ สุดท้ายของ 6 เดือนหลังสิ้น ปีงบประมาณ	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง/สบน./ ธปท./อปท. และ สศค.	สศค.
		Balance Sheet - General Government (งบดุลภาครัฐบาล)	รายปี	ณ วันทำการ สุดท้ายของ 6 เดือนหลังสิ้น ปีงบประมาณ	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง/สบน./ ธปท./อปท. และ สศค.	สศค.
		Nonfinancial Public Sector Balance (ดุลการคลังของภาคสาธารณะที่ไม่ใช่การเงิน)	รายปี	ณ วันทำการ สุดท้ายของ 6 เดือนหลังสิ้น ปีงบประมาณ	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง/สบน./ ธปท./อปท./สคร. และ สศค.	สศค.

โครงสร้าง สถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	ความถี่ในการ เผยแพร่	คาบเวลา การเผยแพร่	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	แหล่งที่มาของข้อมูล (หน่วยงานที่เป็น เจ้าของข้อมูล)	หน่วยงาน รับผิดชอบ
	งบกระแสเงินสด รัฐบาล	งบกระแสเงินสดรัฐบาล ตามเกณฑ์ กระแสเงินสด	รายเดือน	วันทำการสุดท้าย ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง/สศค./ สบน./บริษัทศูนย์รับ ฝากหลักทรัพย์(ประเทศ ไทย)จำกัด/ผู้ดูแลและ เก็บรักษาหลักทรัพย์/ ธปท.	ธปท.
	ยอดคงค้างสินทรัพย์ และหนี้สินของ รัฐบาลในประเทศ	สินทรัพย์ทางการเงินของรัฐบาลใน ประเทศ	รายเดือน	วันทำการสุดท้าย ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง/สศค./ สบน./บริษัทศูนย์รับ ฝากหลักทรัพย์(ประเทศ ไทย)จำกัด/ผู้ดูแลและ เก็บรักษาหลักทรัพย์/ ธปท.	ธปท.
		หนี้สินของรัฐบาลในประเทศ	รายเดือน	วันทำการสุดท้าย ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง/สศค./ สบน./บริษัทศูนย์รับ ฝากหลักทรัพย์(ประเทศ ไทย)จำกัด/ผู้ดูแลและ เก็บรักษาหลักทรัพย์/ ธปท.	ธปท.
1.6 หนี้ สาธารณะ	หนี้ของรัฐบาล	หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	รายเดือน	วันทำการสุดท้าย ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	สบน.	สบน.
		หนี้ที่รัฐบาลกู้เพื่อชดเชยความเสียหาย ให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงิน	รายเดือน	วันทำการสุดท้าย ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	สบน.	สบน.

โครงสร้าง สถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	ความถี่ในการ เผยแพร่	คาบเวลา การเผยแพร่	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	แหล่งที่มาของข้อมูล (หน่วยงานที่เป็น เจ้าของข้อมูล)	หน่วยงาน รับผิดชอบ
		หนี้เงินกู้ล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้	รายเดือน	วันทำการสุดท้าย ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	สบน.	สบน.
		หนี้ของรัฐบาลที่ให้ออกต่อ	รายเดือน	วันทำการสุดท้าย ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	สบน.	สบน.
	หนี้รัฐบาลใน ประเทศ	หนี้รัฐบาลในประเทศจำแนกตามผู้ถือ ครอง	รายเดือน	วันทำการสุดท้าย ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	สบน./บริษัทศูนย์รับ ฝากหลักทรัพย์(ประเทศ ไทย)จำกัด/ผู้ดูแลและ เก็บรักษาหลักทรัพย์/ ธปท.	ธปท.
	หนี้รัฐบาลในประเทศจำแนกตามตรา สารหนี้	รายเดือน	วันทำการสุดท้าย ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	สบน./บริษัทศูนย์รับ ฝากหลักทรัพย์(ประเทศ ไทย)จำกัด/ผู้ดูแลและ เก็บรักษาหลักทรัพย์/ ธปท.	ธปท.	
	หนี้รัฐบาลในประเทศจำแนกตามอายุ คงเหลือ	รายเดือน	วันทำการสุดท้าย ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	สบน./บริษัทศูนย์รับ ฝากหลักทรัพย์(ประเทศ ไทย)จำกัด/ผู้ดูแลและ เก็บรักษาหลักทรัพย์/ ธปท.	ธปท.	
	หนี้ในประเทศและต่างประเทศของ รัฐบาล	รายเดือน	วันทำการสุดท้าย ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	สบน./บริษัทศูนย์รับ ฝากหลักทรัพย์(ประเทศ ไทย)จำกัด/ผู้ดูแลและ เก็บรักษาหลักทรัพย์/ ธปท.	ธปท.	

โครงสร้าง สถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	ความถี่ในการ เผยแพร่	คาบเวลา การเผยแพร่	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	แหล่งที่มาของข้อมูล (หน่วยงานที่เป็น เจ้าของข้อมูล)	หน่วยงาน รับผิดชอบ
		หนี้ในประเทศของรัฐบาลจำแนกตาม วัตถุประสงค์การใช้เงิน	รายเดือน	วันทำการสุดท้าย ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	สบน.	สบน.
	หนี้ต่างประเทศของ รัฐบาล	หนี้ต่างประเทศของรัฐบาลจำแนกตาม แหล่งเงินกู้	รายเดือน	วันทำการสุดท้าย ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	สบน.	สบน.
		หนี้ต่างประเทศของรัฐบาลจำแนกตาม สกุลเงิน	รายเดือน	วันทำการสุดท้าย ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	สบน.	สบน.
	หนี้ของรัฐวิสาหกิจ	หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน	รายเดือน	วันทำการสุดท้าย ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	สบน.	สบน.
		หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)	รายเดือน	วันทำการสุดท้าย ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	สบน.	สบน.
		หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงิน (FIDF)	รายเดือน	วันทำการสุดท้าย ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	สบน.	สบน.
		หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ	รายเดือน	วันทำการสุดท้าย ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	สบน.	สบน.
		หนี้ของรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลรับประกัน แทนตามมติ ครม.	รายเดือน	วันทำการสุดท้าย ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	สบน.	สบน.
		ยอดหนี้เงินกู้คงค้างที่เป็นภาระ งบประมาณต่อ GDP	รายเดือน	วันทำการสุดท้าย ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	สบน.	สบน.
	ภาระหนี้เงินกู้	ภาระหนี้เงินกู้	รายเดือน	วันทำการสุดท้าย ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	สบน.	สบน.

โครงสร้าง สถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	ความถี่ในการ เผยแพร่	คาบเวลา การเผยแพร่	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	แหล่งที่มาของข้อมูล (หน่วยงานที่เป็น เจ้าของข้อมูล)	หน่วยงาน รับผิดชอบ
	หนี้รัฐวิสาหกิจ	หนี้รัฐวิสาหกิจในประเทศจำแนกตามผู้ ถือครอง และจำแนกตามสถาบัน การเงินและไม่ใช่สถาบันการเงิน	รายเดือน	วันทำการสุดท้าย ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	สบน./บริษัทศูนย์รับ ฝากหลักทรัพย์(ประเทศ ไทย)จำกัด/ผู้ดูแลและ เก็บรักษาหลักทรัพย์/ ธปท.	ธปท.
		หนี้รัฐวิสาหกิจในประเทศจำแนกตาม ตราสารหนี้	รายเดือน	วันทำการสุดท้าย ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	สบน./บริษัทศูนย์รับ ฝากหลักทรัพย์(ประเทศ ไทย)จำกัด/ผู้ดูแลและ เก็บรักษาหลักทรัพย์/ ธปท.	ธปท.
		หนี้รัฐวิสาหกิจในประเทศจำแนกตาม อายุคงเหลือ	รายเดือน	วันทำการสุดท้าย ของเดือนถัดไป	เว็บไซต์	สบน./บริษัทศูนย์รับ ฝากหลักทรัพย์(ประเทศ ไทย)จำกัด/ผู้ดูแลและ เก็บรักษาหลักทรัพย์/ ธปท.	ธปท.
1.7 เบี้ยหวัด บำเหน็จบำนาญ และเงินอื่นใน ลักษณะเดียวกัน	รายงานสรุปเบี้ย หวัดบำเหน็จ บำนาญ บำเหน็จค่า ประกัน และเงิน อื่นๆ ในลักษณะ เดียวกัน	รายงานสรุปเบี้ยหวัดบำเหน็จบำนาญ บำเหน็จค่าประกัน และเงินอื่นๆ ใน ลักษณะเดียวกัน	รายเดือน	สัปดาห์ที่ 2 ของ เดือน	เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง	กรมบัญชีกลาง
2. รัฐวิสาหกิจ							
2.1 ฐานะ การเงิน	งบการเงิน รัฐวิสาหกิจ	งบการเงินรัฐวิสาหกิจประเภทงบดุล	รายปี	ภายหลังการได้รับ อนุมัติจาก สตง.	เว็บไซต์	สคร.	สคร.

โครงสร้าง สถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	ความถี่ในการ เผยแพร่	คาบเวลา การเผยแพร่	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	แหล่งที่มาของข้อมูล (หน่วยงานที่เป็น เจ้าของข้อมูล)	หน่วยงาน รับผิดชอบ
		งบการเงินรัฐวิสาหกิจประเภทงบกำไร ขาดทุน	รายปี	ภายหลังการได้รับ อนุมัติจาก สตง.	เว็บไซต์	สคร.	สคร.
		งบการเงินรัฐวิสาหกิจประเภทงบ กระแสเงินสด	รายปี	ภายหลังการได้รับ อนุมัติจาก สตง.	เว็บไซต์	สคร.	สคร.
2.2 การนำส่ง รายได้	ผลการนำส่งรายได้ ของรัฐวิสาหกิจ	ผลการนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจ	รายเดือน	ภายในเดือนถัดไป	เว็บไซต์	สคร.	สคร.
2.3 การเบิกจ่าย งบลงทุน	การเบิกจ่ายงบ ลงทุน	การเบิกจ่ายงบลงทุน	รายเดือน	ภายในเดือนถัดไป	เว็บไซต์	สคร.	สคร.
3. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)							
3.1 รายได้ของ องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	รายได้ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น	รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ยกเว้นเทศบาลตำบลและ อบต.)	รายไตรมาส	วันทำการสุดท้าย ของไตรมาสถัดไป	เว็บไซต์	อปท.	สศค.
		รายได้องค์การบริหารส่วนจังหวัด	รายไตรมาส	วันทำการสุดท้าย ของไตรมาสถัดไป	เว็บไซต์	อปท.	สศค.
		รายได้เทศบาล (เทศบาลนคร/เทศบาล เมือง)	รายไตรมาส	วันทำการสุดท้าย ของไตรมาสถัดไป	เว็บไซต์	อปท.	สศค.
		รายได้กรุงเทพมหานคร	รายไตรมาส	วันทำการสุดท้าย ของไตรมาสถัดไป	เว็บไซต์	อปท.	สศค.
		รายได้เมืองพัทยา	รายไตรมาส	วันทำการสุดท้าย ของไตรมาสถัดไป	เว็บไซต์	อปท.	สศค.

โครงสร้าง สถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	ความถี่ในการ เผยแพร่	คาบเวลา การเผยแพร่	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	แหล่งที่มาของข้อมูล (หน่วยงานที่เป็น เจ้าของข้อมูล)	หน่วยงาน รับผิดชอบ
	ข้อมูลรายได้ของ องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นประจำปี งบประมาณ	รายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แยก รายจังหวัด	รายปี	ช่วงไตรมาสที่ 3 ของปีถัดไป	เอกสารรายงาน	อปท.	กรมส่งเสริมการ ปกครองส่วน ท้องถิ่น
		รายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน แต่ละจังหวัด แยกรายแห่ง	รายปี	ช่วงไตรมาสที่ 3 ของปีถัดไป	เอกสารรายงาน	อปท.	กรมส่งเสริมการ ปกครองส่วน ท้องถิ่น
3.2 รายงาน ขององค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น	รายงานขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น	รายงานขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น (ยกเว้นเทศบาลตำบลและ อบต.)	รายไตรมาส	วันทำการสุดท้าย ของไตรมาสถัดไป	เว็บไซต์	อปท.	สศค.
		รายงานองค์การบริหารส่วนจังหวัด	รายไตรมาส	วันทำการสุดท้าย ของไตรมาสถัดไป	เว็บไซต์	อปท.	สศค.
		รายงานเทศบาล (เทศบาลนคร/ เทศบาลเมือง)	รายไตรมาส	วันทำการสุดท้าย ของไตรมาสถัดไป	เว็บไซต์	อปท.	สศค.
		รายงานกรุงเทพมหานคร	รายไตรมาส	วันทำการสุดท้าย ของไตรมาสถัดไป	เว็บไซต์	อปท.	สศค.
		รายงานเมืองพัทยา	รายไตรมาส	วันทำการสุดท้าย ของไตรมาสถัดไป	เว็บไซต์	อปท.	สศค.
3.3 ฐานการ คลังขององค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น	ฐานการคลังของ องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น	ฐานการคลังขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นจำแนกตามประเภท	รายไตรมาส	วันทำการสุดท้าย ของไตรมาสถัดไป	เว็บไซต์	อปท.	สศค.

โครงสร้าง สถิติทางการ	ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	ความถี่ในการ เผยแพร่	คาบเวลา การเผยแพร่	รูปแบบ/วิธีการ เผยแพร่	แหล่งที่มาของข้อมูล (หน่วยงานที่เป็น เจ้าของข้อมูล)	หน่วยงาน รับผิดชอบ
3.4 รายงาน ประจำปีของ องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	รายงานประจำปี ของ องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	รายงานประจำปีขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	รายปี	ช่วงไตรมาสที่ 3 ของปีถัดไป	เว็บไซต์ และ เอกสารรายงาน	อปท.	กรมส่งเสริมการ ปกครองส่วน ท้องถิ่น
4. กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน							
กองทุนและ เงินทุนหมุนเวียน	รายงานสรุปภาพรวม ฐานะการเงินและผล การดำเนินงานของ ทุนหมุนเวียนและเงิน ฝากคลัง	รายงานสรุปภาพรวมฐานะการเงินและผล การดำเนินงานของทุนหมุนเวียนและเงิน ฝากคลัง	รายไตรมาส/รายปี	ทุกวันทำการ สุดท้ายของไตรมาส ถัดไป	เอกสารสถิติการคลัง / เว็บไซต์	กรมบัญชีกลาง	กรมบัญชีกลาง

บทที่ 4

สถานการณ์และยุทธศาสตร์การพัฒนาสถิติสาขาการคลัง

ในการกำหนดแนวทางการพัฒนาสถิติทางการจำเป็นต้องทราบถึงสถานการณ์ของสถิติทางการในปัจจุบัน ซึ่งพิจารณาโดยสังเขปได้สองด้าน คือ ด้านการผลิตสถิติทางการ และด้านความพร้อมของหน่วยสถิติ

ด้านการผลิตสถิติทางการ ตัวอย่างสถานการณ์และแนวทางการพัฒนา เช่น

- การบริหารจัดการ – รายการสถิติที่ยังไม่มีผู้รับผิดชอบจัดทำ หรือเรื่องเดียวกันที่มีผู้รับผิดชอบจัดทำมากกว่า 1 หน่วยงาน เป็นต้น
- การผลิต/จัดทำสถิติ – รายการสถิติที่ยังไม่ครอบคลุม ไม่ถูกต้องแม่นยำ จำเป็นต้องพัฒนาวิธีการจัดทำให้ถูกต้องตามมาตรฐานสากล หรือรายการสถิติยังไม่ได้จำแนกมิติ/ระดับที่จำเป็นต่อการนำไปใช้ประโยชน์ หรือรายการสถิติยังไม่ได้มีการประมวลผลอย่างสม่ำเสมอ ยังขาดช่องทางการเผยแพร่/เผยแพร่ไม่สม่ำเสมอ ลำช้า เป็นต้น

ด้านความพร้อมของหน่วยสถิติ หน่วยสถิติ หมายถึง หน่วยงานที่ทำหน้าที่รับผิดชอบสถิติทางการของหน่วยงาน โดยอาจเป็นหน่วยที่ผลิตข้อมูลสถิติเองหรือรวบรวมข้อมูลจากภายในหน่วยงานหรือนำข้อมูลของหน่วยงานอื่นมาประมวลเป็นสถิติ สถานการณ์และแนวทางการพัฒนาหน่วยสถิติสามารถพิจารณาได้ดังต่อไปนี้

- บุคลากร เช่น การมีจำนวนบุคลากรจำกัด / มีความรู้ความเชี่ยวชาญไม่เพียงพอ เป็นต้น
- เครื่องมือในการผลิต/จัดทำสถิติ/การเผยแพร่ เช่น ซอฟต์แวร์ในการประมวลผล คอมพิวเตอร์ ระบบต่างๆ เป็นต้น
- ทรัพยากรสนับสนุน เช่น งบประมาณ นโยบาย การอบรม การจัดจ้างหน่วยงานภายนอก เป็นต้น

4.1 สถานการณ์และแนวทางการพัฒนาสถิติทางการสาขาการคลัง

ในสาขานี้การผลิตสถิติทางการส่วนใหญ่ไม่ประสบปัญหา/อุปสรรคมากนัก อย่างไรก็ตามยังมีสถิติทางการที่จำเป็นต้องได้รับการพัฒนาเพิ่มเติม สืบเนื่องจากขณะนี้สถิติทางการบางรายการต้องพัฒนารูปแบบการเผยแพร่ข้อมูลให้สอดคล้องกับความต้องการใช้ประโยชน์มากยิ่งขึ้น ซึ่งจำเป็นต้องมีการกำหนดโครงการ/กิจกรรมที่ควรดำเนินการเพื่อพัฒนาสถิติทางการ ซึ่งมีรายการดังนี้

ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	สถานการณ์สถิติทางการ	ยุทธศาสตร์/แนวทางการพัฒนา	หน่วยงานรับผิดชอบ (ศูนย์/สำนัก/กอง)
ผลการจัดเก็บรายได้รัฐวิสาหกิจ	รายได้นำส่งรัฐของรัฐวิสาหกิจเป็นรายรัฐวิสาหกิจ	ปัจจุบันเผยแพร่ในรูปแบบ PDF	พัฒนาการเผยแพร่ในรูปแบบ Excel	สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
สถิติการคลังประจำปีงบประมาณ (รายงาน)	สถิติการคลังประจำปีงบประมาณ (รายรับ รายจ่าย เงินนอกงบประมาณ ฯลฯ)	เผยแพร่แล้วเป็นรูปเล่มจนถึงปีงบประมาณ 2552	จัดทำให้เป็นปัจจุบัน	กรมบัญชีกลาง
ฐานการคลังรัฐบาลตามระบบ GFS	Statement of Government Operations - General Government and Nonfinancial Public Corporations (งบการดำเนินงานของภาครัฐบาล)	ข้อมูลรายไตรมาสมีรายละเอียดน้อยกว่าข้อมูลรายปี	สศค. อยู่ระหว่างการพัฒนาการจัดทำข้อมูลรายไตรมาสให้มีรายละเอียดมากเท่ากับข้อมูลรายปี	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
รายละเอียดฐานการคลังตามระบบ GFS จำแนกตามประเภทบัญชีการคลังของรัฐบาล กองทุนเงินนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจ	Statement of Government Operations - General Government (งบผลการดำเนินงานของภาครัฐบาล)	ข้อมูลไม่รวมการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ	สศค. อยู่ในระหว่างการจัดทำข้อมูลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ	
	Balance Sheet - General Government (งบดุลภาครัฐบาล)	ข้อมูลงบดุลที่เผยแพร่มีเฉพาะเงินสดและหนี้ของรัฐบาลเท่านั้น	ควรให้มีการพัฒนาการจัดทำงบดุลให้ครบถ้วนและครอบคลุมหน่วยงานภาครัฐบาลทั้งหมด (รัฐบาล กองทุนนอกงบประมาณ และอปท.) ซึ่งต้องใช้ข้อมูลจากรายงานการเงินรวมภาครัฐของกรมบัญชีกลาง	

4.1 สถานการณ์และแนวทางการพัฒนาสถิติทางการสาขาการคลัง (ต่อ)

ชื่อสถิติทางการ	รายการสถิติทางการ	สถานการณ์สถิติทางการ	ยุทธศาสตร์/แนวทางการพัฒนา	หน่วยงานรับผิดชอบ (ศูนย์/สำนัก/กอง)
ผลการนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจ	ผลการนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจ	ปัจจุบันเผยแพร่ในรูปแบบ PDF	พัฒนารูปแบบการนำเสนอให้สามารถดูข้อมูลย้อนหลังได้ในตารางเดียวในรูปแบบ Excel	สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
การเบิกจ่ายงบลงทุน	การเบิกจ่ายงบลงทุน			
รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ยกเว้นเทศบาลตำบลและ อบต.)	ข้อมูลของ อปท. ที่ สศค. รวบรวม ยังไม่ครอบคลุมทุก อบต. และเทศบาลตำบล เนื่องจากมีข้อจำกัดด้านบุคลากร และการดำเนินการ อีกทั้งมีหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บ รวบรวม และเผยแพร่ข้อมูลของ อปท. ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการจัดทำที่แตกต่างกันในแต่ละหน่วยงาน ทำให้เกิดปัญหาความซ้ำซ้อน และความไม่สอดคล้องของข้อมูล	ควรให้มีการจัดประชุมหารือระหว่างหน่วยงานที่เป็นผู้ผลิตและผู้ใช้ข้อมูล อปท. เพื่อให้สามารถนำข้อมูล อปท. ไปใช้ได้อย่างถูกต้องและสอดคล้องกัน รวมทั้ง การพัฒนาความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน เพื่อให้การจัดเก็บ รวบรวม และเผยแพร่ข้อมูล อปท. มีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
	รายได้องค์การบริหารส่วนจังหวัด			
	รายได้เทศบาล (เทศบาลนคร/เทศบาลเมือง)			
	รายได้กรุงเทพมหานคร			
	รายได้เมืองพัทยา			
รายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	รายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ยกเว้นเทศบาลตำบลและ อบต.)	ข้อมูลของ อปท. ที่ สศค. รวบรวม ยังไม่ครอบคลุมทุก อบต. และเทศบาลตำบล เนื่องจากมีข้อจำกัดด้านบุคลากร และการดำเนินการ อีกทั้งมีหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บ รวบรวม และเผยแพร่ข้อมูลของ อปท. ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการจัดทำที่แตกต่างกันในแต่ละหน่วยงาน ทำให้เกิดปัญหาความซ้ำซ้อน และความไม่สอดคล้องของข้อมูล	ควรให้มีการจัดประชุมหารือระหว่างหน่วยงานที่เป็นผู้ผลิตและผู้ใช้ข้อมูล อปท. เพื่อให้สามารถนำข้อมูล อปท. ไปใช้ได้อย่างถูกต้องและสอดคล้องกัน รวมทั้ง การพัฒนาความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน เพื่อให้การจัดเก็บ รวบรวม และเผยแพร่ข้อมูล อปท. มีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
	รายจ่ายองค์การบริหารส่วนจังหวัด			
	รายจ่ายเทศบาล (เทศบาลนคร/เทศบาลเมือง)			
	รายจ่ายกรุงเทพมหานคร			
	รายจ่ายเมืองพัทยา			
ฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำแนกตามประเภท			

4.2 สถานการณ์และแนวทางการพัฒนาความพร้อมของหน่วยสถิติสาขาการคลัง

ในภาพรวมการดำเนินงานสถิติสาขาการคลังของหน่วยสถิติสาขาการคลังนั้น ส่วนใหญ่มีความพร้อมในการดำเนินงาน อย่างไรก็ตาม ยังพบปัญหาด้านบุคลากรที่ไม่เพียงพอในบางหน่วยสถิติ ซึ่งได้ระบุดรวมไว้ในข้อ 4.1 ข้างต้น

4.3 แผนปฏิบัติการพัฒนาสถิติสาขาการคลัง พ.ศ.2556 – 2558

คณะอนุกรรมการสถิติสาขาการคลัง ได้กำหนดโครงการ/กิจกรรมที่ควรดำเนินการเพื่อพัฒนาสถิติทางการและหน่วยสถิติในปีงบประมาณ พ.ศ.2556 – 2558 ดังนี้

4.3.1 แผนปฏิบัติการด้านการพัฒนาสถิติทางการสาขาการคลัง

สถิติทางการ	โครงการ/กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ.			หน่วยงานรับผิดชอบ
		2556	2557	2558	
1) สถิติการคลังประจำปีงบประมาณ	การจัดทำรายงานสถิติการคลังประจำปีงบประมาณ	✓			กรมบัญชีกลาง

4.3.2 แผนปฏิบัติการด้านการพัฒนาหน่วยสถิติสาขาการคลัง

หน่วยงาน (ระดับกรม)	โครงการ/ กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ.			หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		2556	2557	2558	
ไม่มี	ไม่มี				ไม่มี

บรรณานุกรม

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (2551-2555). กรุงเทพฯ: สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ.

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550. [ออนไลน์] เข้าถึงได้จาก :

<http://www.ombudsman.go.th/10/documents/law/Constitution2550.pdf>

(วันที่ค้นข้อมูล : 9 กันยายน 2554).

Carlo Cottarelli and Jose Vinals, “A Strategy for Renormalizing Fiscal and Monetary Policies in Advanced Economies”, IMF Staff Position Notes, 2009.

Horton, Kumar, and Paolo Mauro , “The State of Public Finances: A Cross-Country Fiscal Monitor,” IMF Staff Position Note, 2009.

แถลงข่าวกระทรวงการคลัง เรื่อง “ผลการบริหารจัดการหนี้ สาธารณะภาครัฐ ประจำปีเดือนธันวาคม 2552 และรายงานหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 30 พฤศจิกายน 2552”, กุมภาพันธ์ 2553.

แถลงข่าวกระทรวงการคลัง “ร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.”, ตุลาคม 2552.

การจัดทำระบบสัญญาณเตือนภัยด้านการคลัง. [ออนไลน์] เข้าถึงได้จาก : F:\สถิติการคลัง\ดัชนีการคลัง.mht (วันที่ค้นข้อมูล : 23 ธันวาคม 2554).