

รายงานการประชุม
คณะกรรมการที่ปรึกษาด้านวิชาการ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗
วันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ เวลา ๙.๐๐ - ๑๔.๐๐ น.

ณ ห้องประชุม Dipak C. Jain. Hall ชั้น ๑ อาคารศศนิเวศ (Sasa International House)
สถาบันบัณฑิตบริหารธุรกิจศศินทร์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย กรุงเทพฯ

ผู้มาร่วมประชุม

| | | | |
|------------------------|--------------|---|-------------------------|
| ๑. ศ.ดร.คุณหญิง สุธาดา | กีระนันท์ | | ประธานกรรมการ |
| ๒. นางจิราวรรณ | บุญเพิ่ม | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสถิติ | กรรมการ |
| ๓. รศ.ดร.สรชัย | พิศาลบุตร | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสถิติ | กรรมการ |
| ๔. ดร.อำไพ | ทองธีรภาพ | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสถิติ | กรรมการ |
| ๕. ดร.นพดล | กรรณิกา | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสถิติ | กรรมการ |
| ๖. ดร.ไมตรี | วสันตวิงศ์ | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านบริหารจัดการ | กรรมการ |
| ๗. ดร.นิพนธ์ | พั้วพงศกร | ผู้ทรงวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ | กรรมการ |
| ๘. ดร.เดชรัต | สุขกำเนิด | ผู้ทรงวุฒิด้านการวางแผน | กรรมการ |
| ๙. นาวาตรี ดร.วุฒิพงศ์ | พงศ์สุวรรณ | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบ สารสนเทศเพื่อการบริหาร | กรรมการ |
| ๑๐. ดร.อาณัติ | ลี้มัคเดช | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบ สารสนเทศเพื่อการบริหาร | กรรมการ |
| ๑๑. นายสุชารีย์ | แสลงหาญ | ผู้ทรงวุฒิด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ | กรรมการ |
| ๑๒. นายวิบูลย์ทัต | สุพันธ์กิตต์ | ผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ | กรรมการ และเลขานุการ |

ผู้ไม่มาประชุม (ติดภารกิจ)

| | | | |
|-----------------|---------|---------------------------|---------|
| ๑. รศ.สำราญ | มันท์พ | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสถิติ | กรรมการ |
| ๒. ศ.ดร. ประชุม | สุวดี | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสถิติ | กรรมการ |
| ๓. ดร. สมชัย | จิตสุขน | ผู้ทรงวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ | กรรมการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

| | | |
|----------------|--------------|--|
| ๑. นางสาวรัชนี | เนตรแสงทิพย์ | ผู้ตรวจราชการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร |
|----------------|--------------|--|

สำนักงานสถิติแห่งชาติ

| | | |
|--------------------|----------------|--|
| ๑. นางพรรณวดี | พรปฎิมากร | ผู้เชี่ยวชาญพิเศษด้านการขับเคลื่อนแผนแม่บท ระบบสถิติฯ |
| ๒. นางสาวกุลลักษณ์ | เลิศภัทรพงศ์ | ผู้อำนวยการสำนักบริหารจัดการระบบสถิติ |
| ๓. นางกาญจนา | ภูมาลี | ผู้อำนวยการกลุ่มมาตรฐานสถิติ |
| ๔. นางสาวณัฐนันท์ | วิสุชาติพงศ์ | ผู้อำนวยการกลุ่มประสานสถิติด้านเศรษฐกิจ |
| ๕. นางสาวณัฐภัสสร | นิธิประภาวัฒน์ | ผู้อำนวยการกลุ่มประสานสถิติด้านสังคม |

/๖. นางสาววิไลรัตน์...

| | | |
|--------------------|-----------------|--|
| ๖. นางสาววิไลรัตน์ | อนันตพฤทธิ | ผู้อำนวยการกลุ่มประเมินคุณภาพสถิติทางการ |
| ๗. นางสาวอารีรัตน์ | กิตติสมบูรณ์สุข | ผู้อำนวยการกลุ่มนโยบายและยุทธศาสตร์ การพัฒนาระบบสถิติ |
| ๘. นายอดิศักดิ์ | ดำพลงาม | นักวิชาการสถิติปฏิบัติการ |
| ๙. นายกฤษณ | ลือกำลัง | นักวิชาการสถิติปฏิบัติการ |
| ๑๐. นายอิทธิราช | วัตตธรรม | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ |
| ๑๑. นางสาวสุมาลี | ขุนศรี | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ |

ทีมที่ปรึกษา

| | | |
|----------------|-----------|----------|
| ๑. นางปาริชาติ | ศิวะรักษ์ | นักวิจัย |
|----------------|-----------|----------|

เริ่มประชุม เวลา ๐๙.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานกรรมการ (ศ.ดร.คุณหญิง สุธาดา กิระนันท์) กล่าวว่าตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เห็นชอบองค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่คณะกรรมการที่ปรึกษาด้านวิชาการ โดยมีองค์ประกอบคือ ศ.ดร.คุณหญิง สุธาดา กิระนันท์ ทำหน้าที่ประธานกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสถิติ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านบริหารจัดการ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการวางแผน ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ และผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบสารสนเทศเพื่อการบริหาร ทำหน้าที่กรรมการ โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติทำหน้าที่กรรมการและเลขานุการ รองผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ ทำหน้าที่กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ คือ ๑) ให้คำปรึกษาแนะนำด้านวิชาการ ในการผลิตและให้บริการข้อมูลสถิติอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และเข้าถึงได้ง่าย เพื่อให้ทุกภาคส่วนได้ใช้ประโยชน์ ๒) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมเพื่อดำเนินการด้านต่างๆ ได้ตามความเหมาะสม

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ : เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๗

นางสาวกุลลักษณ์ เลิศภัทรพงศ์ (ผู้อำนวยการสำนักบริหารจัดการระบบสถิติ) ได้แจ้งว่าฝ่ายเลขานุการได้แจ้งเวียนรายงานการประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาวิชาการ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ แล้ว พบว่าไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติม จึงขอมติรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ ดังกล่าว

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ : เรื่องเพื่อทราบ การประเมินแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๑ พ.ศ.๒๕๕๔ - ๒๕๕๘ และ (ร่าง) แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๔

กรรมการและเลขานุการ (นายวิบูลย์ทัต สุทันธกิตติ์ ผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ) กล่าวว่าแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๘ จะครบวาระ ๕ ปี ในปี ๒๕๕๘ ดังนั้นสำนักงานสถิติแห่งชาติจึงได้ทำการประเมินผลแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘) และยกร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ๒) ในการประเมินผลแผนแม่บทฯ ฉบับที่ ๑ ใช้วิธีสัมภาษณ์บุคคลที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้ข้อสรุปว่าจากการดำเนินการที่ผ่านมา เป็นการดำเนินการในมิติของผู้ผลิตสถิติเป็นหลัก โดยเป็นการทำชุดข้อมูลเพื่อตอบโจทย์นโยบาย ทำให้เห็นว่าหน่วยงานที่มีส่วนได้ส่วนเสีย (Stakeholder) ในการดำเนินงานนั้นยังขาดการบูรณาการชุดข้อมูลเพื่อมา

/อธิบาย...

อธิบายประเด็นที่สำคัญต่างๆ ดังนั้น แผนแม่บทฯ ฉบับที่ ๑ จึงเป็นเพียงการสร้างความร่วมมือในการพัฒนาระบบสถิติของประเทศเท่านั้น

นางสาวกุลลักษณ์ เลิศภัทรพงศ์ (ผู้อำนวยการสำนักบริหารจัดการระบบสถิติ) นำเสนอรายละเอียดการประเมินแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๑ พ.ศ.๒๕๕๔ - ๒๕๕๘ ซึ่งมีแนวทางการดำเนินงาน คือ การสัมภาษณ์บุคคลที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานฯ ได้แก่ อนุกรรมการ เลขานุการ ผู้ช่วยเลขานุการสถิติรายสาขา ของคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ สามารถสรุปผล ได้ดังนี้ ๑) การดำเนินงานส่วนใหญ่เป็นการดำเนินงานที่เน้นความต้องการใช้ข้อมูลของผู้ผลิตสถิติเป็นหลัก (Supply Driven) ส่วนการดำเนินงานในลักษณะของ Demand Driven จะเกิดเฉพาะในระดับพื้นที่ ๒) มีรายการสถิติทางการจำนวน ๓,๖๐๐ รายการ แต่ยังไม่มีการรวบรวมในการตอบโจทยนโยบายที่สำคัญของประเทศ ๓) ประธานในแต่ละสาขามีภารกิจมาก ทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้ตามคาบเวลาที่กำหนด ๔) หน่วยงานภายนอกให้ความสำคัญกับการดำเนินงานขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ที่แตกต่างกัน ส่วนการประเมินแผนงาน/โครงการ ๒๒ โครงการที่ได้มีการดำเนินงานไปแล้วนั้น มีการดำเนินการแล้วเสร็จ ๑๘ โครงการ อยู่ระหว่างการดำเนินงาน ๔ โครงการ

กรรมการและเลขานุการ (นายวิบูลย์ทัต สุทันธกิตติ ผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ) กล่าวว่ากรรการร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ ได้มีการขยายระยะเวลาจากเดิมกำหนดไว้ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓) เป็น ๖ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) เพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

นางสาวกุลลักษณ์ เลิศภัทรพงศ์ (ผู้อำนวยการสำนักบริหารจัดการระบบสถิติ) นำเสนอว่า (ร่าง) แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ พ.ศ.๒๕๕๙ - ๒๕๖๔ ได้มีการสัมภาษณ์ผู้บริหารสำนักงานสถิติแห่งชาติ เพื่อรับทราบแนวทางในการกรรร่างแผนแม่บทฯ ฉบับที่ ๒ โดยมีการนำผลจากการประเมินแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๑ (พ.ศ.๒๕๕๔-๒๕๕๘) และได้มีการศึกษาบริบทการพัฒนาที่มีนัยสำคัญต่อการพัฒนาระบบสถิติประเทศไทย เช่น ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ดัชนีชี้วัดระดับนานาชาติที่สำคัญ (IMD, SDGs) ฯลฯ มาประกอบในการกรรร่างแผนแม่บทฯ ฉบับที่ ๒ รวมทั้ง สำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อระดมความคิดเห็นในการกรรร่างแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๔ จำนวน ๒ ครั้ง ประกอบด้วย ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ อนุกรรมการ เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการของคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา ๒๑ สาขา ซึ่งผลลัพธ์ที่ได้คือ (ร่าง) แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ พ.ศ.๒๕๕๙ - ๒๕๖๔ ประกอบด้วย วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีระบบสถิติที่ทุกหน่วยงานร่วมกันขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดสถิติทางการที่ใช้ในการพัฒนาประเทศ” พันธกิจ คือ ๑) บริหารจัดการระบบสถิติของประเทศ ๒) ส่งเสริมการผลิตข้อมูลสถิติให้ได้มาตรฐาน ๓) ส่งเสริมการให้บริการข้อมูลสถิติ ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย ๕ ยุทธศาสตร์ ๑๒ ยุทธศาสตร์ย่อย ๒๗ ตัวชี้วัด และ ๑๓ โครงการ

ข้อคิดเห็น/ข้อสังเกตของที่ประชุมฯ

๑. ควรจัดอันดับความสำคัญของยุทธศาสตร์ภายใต้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด โดยทำการทบทวนยุทธศาสตร์ วิสัยทัศน์ กลยุทธ์ ให้ความสำคัญ กระชับ ชัดเจน สามารถทำความเข้าใจได้ง่าย รวมทั้งควรมียุทธศาสตร์หรือกลยุทธ์ที่สามารถแก้ปัญหาในเรื่องกลไกการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขาได้

๒. ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาระบบสถิติของประเทศเพื่อสนับสนุนการวางแผนและติดตามผลการพัฒนาระดับประเทศ และระดับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เพื่อให้เป็นการดำเนินงานในลักษณะ Demand Driven ที่สามารถบ่งบอกสถานการณ์ของประเทศได้ ควรแบ่งข้อมูลออกเป็น ๔ ประเภท คือ ๑) ข้อมูลที่สำนักงานสถิติแห่งชาติเป็นผู้ผลิต ๒) ข้อมูลสถิติของหน่วยงานในส่วนราชการ ๓) ข้อมูลสถิติขององค์กรระหว่างประเทศ ๔) ข้อมูลสถิติของหน่วยงานจากภาคเอกชน ซึ่งสำนักงานสถิติแห่งชาติควรมีการขับเคลื่อนในลักษณะที่เป็นชุดข้อมูล โดยสามารถทำให้เป็นการรายงานงบประมาณ (Program Budgeting) สำหรับกลไกในการขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ควรศึกษาของประเทศแคนาดา ออสเตรเลีย และ สหรัฐอเมริกา

๓. ยุทธศาสตร์ย่อย ๑.๓ การพัฒนา Clearing house สำหรับดัชนีชี้วัดระดับนานาชาติ ควรทำให้สังคมไทยมีการรับรู้ สร้างความเข้าใจและส่งข้อมูลที่ถูกต้องไปยังนานาชาติ

๔. ยุทธศาสตร์ของแผนแม่บทฯ ฉบับที่ ๒ มีการบอกถึงการใช้ข้อมูลสถิติ แต่ไม่มีคำสั่งที่ชัดเจนในการบังคับใช้ข้อมูล ดังนั้น จึงควรให้มีความชัดเจนในเรื่องของการให้บริการข้อมูลมากขึ้น

๕. ควรมีการทบทวนองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา ซึ่งปัจจุบันมีองค์ประกอบจำนวนมาก ถ้าจะมีการคัดเลือกหน่วยงานที่มีรายการสถิติทางการตั้งแต่ ๕ รายการขึ้นไปมาเป็นคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา จะทำให้ในแต่ละสาขามีองค์ประกอบไม่เกิน ๑๕ หน่วยงาน

๖. แผนแม่บทฯ ฉบับที่ ๒ ควรมีกลไกที่สามารถแก้ปัญหาการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา ซึ่งการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขานั้น ควรมีการกำหนดโจทย์/ประเด็นในแต่ละสาขา ที่จะเป็นการบูรณาการ การจัดการคุณภาพ และมาตรฐานข้อมูลที่มีอยู่ในแต่ละสาขา รวมทั้งมีการกำหนด Timeline ในการนำเสนอข้อมูลในการวิเคราะห์โจทย์/ประเด็นของแต่ละสาขา ซึ่งอาจจะมีการประชุมหารือกับท่านรองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) ในการขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ในเชิงรุกต่อไป

๗. ควรมีการทบทวนโครงการต่างๆ คณะอนุกรรมการสถิติรายสาขาที่ได้มีการดำเนินงานที่ผ่านมา ซึ่งอาจทำเป็น Prototype ในเรื่องของมาตรฐานและคุณภาพสถิติ

๘. ควรมีแผนงานพัฒนาบุคลากร ที่เริ่มจากการทำความเข้าใจกับประธานอนุกรรมการสถิติรายสาขา และแจ้งว่าสำนักงานสถิติแห่งชาติจะเข้าไปช่วยในการบริหารจัดการข้อมูลให้เข้าไปตรวจคุณภาพและมาตรฐานสถิติ

๙. สำนักงานสถิติแห่งชาติเป็นหน่วยงานกลางในการจัดเก็บข้อมูล ดังนั้น หน่วยงานต่างๆ ที่มีการจัดเก็บข้อมูลสถิติในเรื่องใหม่ และได้มีการนำข้อมูลจากสำนักงานสถิติแห่งชาติไปวิเคราะห์แล้ว ควรมีการจัดส่งข้อมูล/นำเข้าข้อมูล สู่ฐานข้อมูลของสำนักงานสถิติแห่งชาติด้วย

๑๐. ควรมีการกำหนดมาตรฐานข้อมูล ทั้งในด้านการนำเสนอและการผลิตข้อมูล

๑๑. ในปัจจุบันทั่วโลกได้ให้ความสนใจกับ opengovdata.org ซึ่งมีอยู่ ๘ ประเทศ ถ้าปฏิบัติตามหลักนี้ได้ก็จะประสบความสำเร็จโดยอาจไม่ต้องใช้ SDMX

มติที่ประชุม มอบหมายให้ฝ่ายเลขาฯ ทบทวน (ร่าง) แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔ โดยให้ปรับยุทธศาสตร์ให้เข้าใจง่าย กระชับ

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องเพื่อพิจารณา

วาระที่ ๔.๑ แผนการพัฒนาการบริหารจัดการมาตรฐานและคุณภาพสถิติประเทศไทย

นางกาญจนา ภูมาลี (ผู้อำนวยการกลุ่มมาตรฐานสถิติ) กล่าวว่า ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ของแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๘ คือ การพัฒนาข้อมูลสถิติให้มีมาตรฐาน เพื่อให้บรรลุตามเป้าประสงค์ของยุทธศาสตร์ที่ ๒ จำเป็นต้องดำเนินการพัฒนาการจัดการคุณภาพและมาตรฐานในการผลิตสถิติทางการ สร้างองค์ความรู้ให้ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ทางด้านสถิติของหน่วยผลิตสถิติทางการให้มีความรู้ความเข้าใจ และสามารถสร้างความร่วมมือในการขับเคลื่อนให้สถิติทางการของประเทศมีคุณภาพตามมาตรฐานสากล เพื่อให้เกิดฐานข้อมูลสถิติหลักของประเทศที่ต้องนำมาใช้เพื่อการตัดสินใจ และเป็นข้อมูลสำคัญที่นำไปใช้ประกอบการวางแผนเพื่อพัฒนาประเทศที่มีคุณภาพและเชื่อถือได้

กรอบแนวคิดคุณภาพและมาตรฐานสถิติ

มาตรฐานสถิติ เป็นแนวคิด คำจำกัดความ การจัดจำแนกข้อมูล และวิธีการในการผลิตสถิติเพื่อให้ได้สถิติทางการที่มีคุณภาพ สอดคล้องกับมาตรฐานสากล และพร้อมสู่การแลกเปลี่ยนและใช้ประโยชน์ร่วมกัน

คุณภาพสถิติ จากการศึกษาและรวบรวมความหมายของคำว่าคุณภาพสถิติจากแหล่งต่างๆ ที่น่าเชื่อถือ สามารถสรุปความหมายของคำว่า “คุณภาพสถิติ” ได้คือ ตรงตามความต้องการของผู้ใช้ หรือเหมาะสมกับวัตถุประสงค์/การนำไปใช้ (fit for purpose/use) มีกระบวนการผลิตสถิติที่ดีตามหลักวิชาการ ถูกต้อง เชื่อถือได้ ทันเวลา สอดคล้องและมีมาตรฐาน ปราศจากการแทรกแซง

๔.๑.๑ (ร่าง) แผนพัฒนามาตรฐานสถิติประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒

นางกาญจนา ภูมาลี (ผู้อำนวยการกลุ่มมาตรฐานสถิติ) นำเสนอว่า (ร่าง) แผนพัฒนามาตรฐานสถิติประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ มีวิสัยทัศน์คือ “ประเทศไทยมีมาตรฐานสถิติที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลที่ทุกหน่วยงานร่วมกันขับเคลื่อนเพื่อให้สถิติของประเทศพร้อมสู่การแลกเปลี่ยนและใช้ประโยชน์ร่วมกันอย่างแท้จริง” พันธกิจ คือ ๑) พัฒนามาตรฐานสถิติประเทศไทยให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลภายใต้การมีส่วนร่วมของผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบ ๒) พัฒนาศักยภาพบุคลากรที่รับผิดชอบการผลิตสถิติทางการของหน่วยงานให้มีความรู้ด้านมาตรฐานสถิติ ๓) ส่งเสริมการใช้มาตรฐานสถิติในการผลิตสถิติทางการ ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ๖ ตัวชี้วัด ๗ กลยุทธ์ และ ๗ โครงการ

ข้อคิดเห็น/ข้อสังเกตของที่ประชุมฯ

- ๑) การจัดทำมาตรฐานควรกระทบกับผู้ใช้ข้อมูลน้อยที่สุด คือ ควรยึดมาตรฐานเดิมเอาไว้
- ๒) การจัดทำมาตรฐานปีละ ๒ เรื่อง อาจไม่ทันต่อการใช้งาน
- ๓) การจัดทำมาตรฐานการผลิตสถิติ เช่น มาตรฐานการผลิตสถิติจากการสำรวจ มาตรฐานการผลิตสถิติจากข้อมูลทะเบียน มาตรฐานการสำรวจประชามติ เป็นต้น

มติที่ประชุม มอบหมายให้ฝ่ายเลขาฯ ทบทวน (ร่าง) แผนพัฒนามาตรฐานสถิติประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ โดยปรับให้สามารถนำแผนพัฒนามาตรฐานฯ ไปใช้ได้จริง

/๔.๑.๒ (ร่าง) แผนพัฒนา...

๔.๑.๒ (ร่าง) แผนพัฒนาการจัดการคุณภาพสถิติทางการประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒

นางกาญจนา ภูมาลี (ผู้อำนวยการกลุ่มมาตรฐานสถิติ) นำเสนอว่า (ร่าง) แผนพัฒนาการจัดการคุณภาพสถิติทางการประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ มีวิสัยทัศน์ คือ “ประเทศไทยมีการจัดการคุณภาพสถิติทางการที่เป็นรูปธรรม ซึ่งสำนักงานสถิติแห่งชาติและหน่วยสถิติร่วมกันจัดทำเพื่อให้เกิดสถิติทางการที่มีคุณภาพสำหรับใช้ในการพัฒนาประเทศ” โดยมีพันธกิจ คือ ๑) บริหารจัดการคุณภาพสถิติทางการประเทศไทย ๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการผลิตสถิติทางการที่มีคุณภาพ ๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการเผยแพร่และการให้บริการสถิติทางการ ๔) ส่งเสริมและสนับสนุนการใช้ประโยชน์สถิติทางการ ประกอบด้วย ยุทธศาสตร์ ๑๑ ตัวชี้วัด ๑๒ กลยุทธ์ และ ๑๖ โครงการ

(ร่าง) หลักปฏิบัติและกรอบการดำเนินงานเพื่อการจัดการคุณภาพสถิติทางการประเทศไทย

หลักปฏิบัติ (Code of Practice: CoP) ๑๔ ประการ ซึ่งใช้กำหนดมาตรฐานในการพัฒนาและเผยแพร่สถิติเพื่อการจัดการคุณภาพสถิติทางการ มุ่งเน้นหลักปฏิบัติในการควบคุมคุณภาพสถิติทางการโดยระดับตัวชี้วัด ที่เป็นแนวปฏิบัติขั้นสูงของหลักปฏิบัติในแต่ละข้อ แบ่งเป็น ๔ หัวข้อหลัก คือ ๑) ระบบสถิติทางการ (เฉพาะ สสช.) ๒) สภาพแวดล้อมของสถาบัน ๓) กระบวนการทางสถิติ ๔) ผลผลิตสถิติทางการ

กรอบการดำเนินงาน (Quality Framework) ซึ่งเป็นการอธิบายวิธีการปฏิบัติจริงในรายละเอียดต่อจาก CoP เพื่อให้เกิดความชัดเจนมากขึ้น ระบุวิธีปฏิบัติระดับองค์กร และระดับการผลิตสถิติทางการ/การสำรวจ ที่สามารถใช้เป็นคำแนะนำและแสดงหลักฐานสำหรับการประเมินตัวชี้วัด

ข้อคิดเห็น/ข้อสังเกตของที่ประชุมฯ

(ร่าง) แผนพัฒนาการจัดการคุณภาพสถิติทางการประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ การกำหนดยุทธศาสตร์และตัวชี้วัดมีความท้าทายมากเกินไปหรือไม่ โดยยุทธศาสตร์ของแผนคุณภาพมีความซ้ำซ้อนกับยุทธศาสตร์ของแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๔) โดยจะต้องปรับให้อยู่ที่แผนแม่บทฯ เพียงทีเดียว

(ร่าง) หลักปฏิบัติและกรอบการดำเนินงานเพื่อการจัดการคุณภาพสถิติทางการประเทศไทย ไม่ควรมีมากเกินไป ในระยะแรกควรเน้นถึงหลักปฏิบัติที่สำคัญและจำเป็นก่อน เพื่อไม่เป็นภาระและกระทบกับผู้ผลิตข้อมูลหรืออนุกรรมการรายสาขา ทั้งนี้ต้องเน้นให้คณะอนุกรรมการสถิติรายสาขาต้องสามารถนำไปปฏิบัติหรือขับเคลื่อนได้

มติที่ประชุม มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ ทบทวน (ร่าง) แผนพัฒนาการจัดการคุณภาพสถิติทางการประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ และ (ร่าง) หลักปฏิบัติและกรอบการดำเนินงานเพื่อการจัดการคุณภาพสถิติทางการประเทศไทย ให้สามารถนำไปปฏิบัติ/ขับเคลื่อนได้

วาระที่ ๔.๒ แผนการดำเนินการใน ปี พ.ศ. ๒๕๕๘

นางกาญจนา ภูมาลี (ผู้อำนวยการกลุ่มมาตรฐานสถิติ) นำเสนอแผนการดำเนินการในปี พ.ศ.๒๕๕๘ ด้านมาตรฐานสถิติและการจัดการคุณภาพสถิติทางการ ดังนี้

มาตรฐานสถิติ มีแผนในการจัดทำรายงานผลการสำรวจและวิเคราะห์สถานการณ์การใช้มาตรฐานสถิติ จัดลำดับความสำคัญของเรื่องที่จะนำมาจัดทำมาตรฐานสถิติ เช่น อายุ เพศ สัญลักษณ์ที่ใช้ในการนำเสนอในตารางสถิติ และการผลิตสถิติทั่วไป

การจัดการคุณภาพสถิติทางการ มีแผนในการจัดทำเครื่องมือที่ใช้ในการประเมินคุณภาพสถิติทางการ ได้แก่ คำศัพท์การบริหารจัดการคุณภาพสถิติทางการ คู่มือการจัดการคุณภาพสถิติทางการ ตัวชี้วัด คู่มือ และแบบสอบถามการประเมินคุณภาพสถิติทางการด้วยตนเองสำหรับสถิติทางการที่เป็นสารสนเทศ รวมทั้งการประเมินคุณภาพสถิติทางการด้วยตนเองโดยหน่วยผลิตสถิติ ตามความพร้อมของหน่วยงาน และจัดประชุมเครือข่ายหลักของกลุ่มผู้ผลิตและผู้ใช้สถิติทางการ

ข้อคิดเห็น/ข้อสังเกตของที่ประชุมฯ

ควรปรับแผนการดำเนินงานในปี พ.ศ.๒๕๕๘ ตาม (ร่าง) แผนพัฒนามาตรฐานสถิติประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ (ร่าง) แผนพัฒนาการจัดการคุณภาพสถิติทางการประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ และ (ร่าง) หลักปฏิบัติและกรอบการดำเนินงานเพื่อการจัดการคุณภาพสถิติทางการประเทศไทย

มติที่ประชุม มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ ทบทวนแผนการดำเนินงานในการจัดทำมาตรฐานสถิติและการจัดการคุณภาพสถิติทางการ

ระเบียบวาระที่ ๕ : เรื่องอื่นๆ

วาระที่ ๕.๑ หรือประเด็นข้อวิพากษ์และข้อคิดเห็นที่มีต่อระบบสถิติ

นางกาญจนา ภูมาลี (ผู้อำนวยการกลุ่มมาตรฐานสถิติ) นำเสนอว่า เนื่องด้วย ดร.ยงยุทธ ไชยพงศ์ ได้ทำหนังสือถึงหน่วยงานต่างๆ เพื่อแสดงความคิดเห็นต่อการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับระบบสถิติของประเทศ เป็นจำนวน ๔ ฉบับ โดยสามารถสรุปเนื้อหาทั้งหมดได้ ๓ ประเด็นหลัก คือ ๑) การศึกษาและการเรียนการสอนวิชาสถิติ ๒) การปฏิบัติงานด้านสถิติ ๓) วัฒนธรรมการตัดสินใจบนพื้นฐานของข้อมูล ซึ่งจากข้อคิดเห็นดังกล่าวนี้เป็นประเด็นที่น่าสนใจทั้งในด้านวิชาการ การปฏิบัติงาน และการใช้ข้อมูลเพื่อการตัดสินใจในสังคม สำนักงานสถิติแห่งชาติในฐานะหน่วยงานกลางด้านสถิติของประเทศ จึงขอเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านวิชาการ ในการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ/คณะทำงาน ๒ ชุด ได้แก่ คณะอนุกรรมการด้านวิชาการสถิติ และคณะทำงานปรับโครงสร้างเพื่อการบริหารจัดการระบบสถิติประเทศไทย (จัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินการภายใน สสช.)

คณะอนุกรรมการด้านวิชาการสถิติ โดยมีนางจิรารัตน์ บุญเพิ่ม ทำหน้าที่เป็นประธานอนุกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิเป็นอนุกรรมการ และผู้ตรวจราชการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ โดยมีอำนาจหน้าที่ คือ ๑) สนับสนุนและส่งเสริมการดำเนินงานด้านสถิติให้ถูกต้องตามหลักวิชาการ ๒) พัฒนาและเสริมสร้างสมรรถนะของการจัดทำสถิติที่มีคุณภาพและการนำสถิติไปใช้อย่างถูกต้อง ๓) ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะด้านวิชาการสถิติแก่หน่วยงานต่างๆ และผู้สนใจทั่วไป ๔) พิจารณาและจัดเตรียมข้อมูล/ตัวชี้วัดในด้านต่างๆ ทั้งเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ครอบคลุมข้อมูลพื้นฐานและข้อมูลเชิงสารสนเทศ สำหรับใช้ในการวิเคราะห์ตามประเด็นสำคัญในการพัฒนาประเทศ นโยบายของรัฐบาล และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นต้น ๕) ประสานงานกับหน่วยงานเจ้าของข้อมูลต่างๆ และบูรณาการให้เป็นระบบเพื่อความสะดวกรวดเร็วในการนำไปใช้ประโยชน์ในการศึกษา/วิเคราะห์ต่อไป

/๖) นำเสนอข้อมูล...

๖) นำเสนอข้อมูล/ตัวชี้วัดที่ได้จากการศึกษาวิเคราะห์ และข้อเสนอแนะเชิงนโยบายตามประเด็นสำคัญ ๗) แต่งตั้งคณะทำงานฯ และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมได้ตามความเหมาะสม

คณะทำงานปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของสำนักงานสถิติแห่งชาติ มีผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ เป็นประธานคณะทำงาน รองผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ (CCO) เป็นรองประธานคณะทำงาน นางสาวทัศนีย์ ดุสิตสุทธิรัตน์ (อดีตรองเลขาธิการ ก.พ.ร.) ผู้แทนสำนักงาน ก.พ. ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. ผู้แทนสำนักงบประมาณ และผู้อำนวยการศูนย์/สำนัก ทำหน้าที่คณะทำงาน ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ทำหน้าที่คณะทำงานและเลขานุการ โดยมีอำนาจหน้าที่ คือ ๑) พิจารณาปรับปรุงการจัดและพัฒนาราชการและวิธีการปฏิบัติงาน ตลอดจนระบบบุคลากรให้ทันสมัย และรองรับยุทธศาสตร์ และคำรับรองการปฏิบัติราชการของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ๒) พิจารณากำหนดหน้าที่ และขอบเขตความรับผิดชอบของส่วนราชการ และองค์กรรูปแบบอื่นที่มีใช้ส่วนราชการภายในสังกัด ๓) แต่งตั้งคณะทำงานย่อยเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่างๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

ข้อคิดเห็น/ข้อสังเกตของที่ประชุมฯ

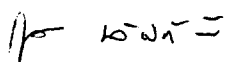
คณะอนุกรรมการด้านวิชาการสถิติ ไม่ได้ทำหน้าที่ในการปฏิบัติงานแต่ทำหน้าที่ให้คำปรึกษา ข้อเสนอแนะ ให้กับสำนักงานสถิติแห่งชาติได้ ซึ่งสำนักงานสถิติแห่งชาติจะต้องทำหน้าที่ในการประสานงาน ให้คำปรึกษา ตลอดจนร่วมปฏิบัติกับหน่วยงานต่างๆ เพื่อให้เกิดข้อมูลสถิติที่ถูกต้องตามหลักวิชาการ ดังนั้น ควรมีการทบทวนอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการด้านวิชาการสถิติ

มติที่ประชุม มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ ทบทวนอำนาจหน้าที่ให้มีความกระชับ ชัดเจน

วาระที่ ๕.๒ ขอปรับปรุงชื่อ องค์กรประกอบ และอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการกำหนดมาตรฐานสถิติ

นางกาญจนา ภูมาลี (ผู้อำนวยการกลุ่มมาตรฐานสถิติ) นำเสนอว่า เพื่อให้การดำเนินงานแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘ ตามยุทธศาสตร์ ๒ คือ การพัฒนาข้อมูลสถิติให้มีประสิทธิภาพ จึงขอเสนอปรับปรุงชื่อ องค์กรประกอบ และอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการกำหนดมาตรฐานสถิติ คือ ชื่อ เปลี่ยนจาก “คณะอนุกรรมการกำหนดมาตรฐานสถิติ” เป็น “คณะอนุกรรมการบริหารจัดการคุณภาพและมาตรฐานสถิติ” องค์กรประกอบ ขอเพิ่ม ผู้ทรงคุณวุฒิภาควิชาการและผู้ทรงคุณวุฒิภาคเอกชน อำนาจหน้าที่ ขอปรับแก้เพื่อเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ด้านการบริหารจัดการคุณภาพสถิติทางการ

มติที่ประชุม : มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ ทบทวนองค์กรประกอบ อำนาจหน้าที่ให้มีความกระชับ ชัดเจน



(นางสาวกุลลักษณ์ เลิศภัทรพงศ์)
ผู้อำนวยการสำนักบริหารจัดการระบบสถิติ
ผู้บันทึกรายงานการประชุม



(นายวิบูลย์ทัต สุทันธกิตต์)
ผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการที่ปรึกษาด้านวิชาการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม